



## BELEIDSNOTITIE

# Jaarrond exploitatie van strandpaviljoens Gemeente Bergen

Bergen, juli 2009

Jaarrond exploitatie strandpaviljoens

<b>1. INLEIDING.....</b>	<b>3</b>
1.1. ACHTERGROND .....	3
1.2. BETEKENIS .....	3
1.3. DOEL VAN DE NOTITIE .....	4
<b>2. JAARROND PAVILJOENS.....</b>	<b>5</b>
2.1. IN WELKE ZONES ZIJN JAARROND PAVILJOENS MOGELIJK? .....	5
2.2. WELKE PAVILJOENS KOMEN IN AANMERKING? .....	5
2.3. INVOERING JAARROND PAVILJOENS.....	5
<b>3. BELEID EN REGELGEVING.....</b>	<b>6</b>
3.1. RIJK .....	6
3.1.1. <i>Overeenkomst Dienst der Domeinen</i> .....	6
3.1.2. <i>Beleidslijn kust</i> .....	6
3.2. PROVINCIE .....	7
3.2.1. <i>Natuurbeschermingswetvergunning (Nb-wetvergunning)</i> .....	7
3.3. HOOGHEEMRAADSCHAP .....	8
3.3.1. <i>Keurontheffing</i> .....	8
3.3.2. <i>'Beleidsregels strandpaviljoens en vergelijkbare objecten 2009'</i> .....	8
3.4. GEMEENTE .....	9
3.4.1. <i>Bestemmingsplan Egmond aan Zee en Bergen aan Zee</i> .....	9
3.4.2. <i>Bestemmingsplan duingebied</i> .....	10
3.4.3. <i>Bouwvergunning</i> .....	10
3.4.4. <i>Algemene plaatselijke verordening (APV)</i> .....	11
3.4.5. <i>Huurovereenkomst</i> .....	12
3.4.6. <i>Handhaving en toezicht</i> .....	14
<b>4. EVALUATIE.....</b>	<b>14</b>
<b>6. BIJLAGEN .....</b>	<b>15</b>

## 1. Inleiding

### 1.1. Achtergrond

Toerisme, en in het bijzonder kusttoerisme, is een belangrijk onderdeel van de Noord-Hollandse economie. De kust is na Amsterdam het tweede toeristengebied van Noord-Holland. Het jaarlijks aantal dagbezoeken aan de Noord-Hollandse kust wordt geschat op 7 miljoen, waarbij de bestedingen door bezoekers worden geschat op € 150 miljoen.<sup>1</sup> Daarbij bezoeken steeds meer toeristen de kust buiten het seizoen, zowel voor korte vakanties als voor dagbezoek. Deze ontwikkeling sluit aan op algemene trends binnen toerisme, recreatie en vrije tijd, met kansen voor spreiding van seizoenen en wekdagen van toerisme. Het strandseizoen in Noord-Holland loopt van maart / april tot oktober / november (verschillend per gemeente). In de gemeente Bergen loopt het strandseizoen van 15 maart tot 15 oktober. Door het verruimen van het strandseizoen, naar jaarrond exploitatie, kan de toeristisch-economische betekenis van het strand worden vergroot.

De provincie Noord-Holland heeft in november 2007 de strandzoning voor jaarrond strandpaviljoens vastgesteld als onderdeel van de partiële herziening van het ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord. Verder is jaarrond exploitatie van strandpaviljoens opgenomen in de Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009; deze verordening is in werking getreden op 1 januari 2009. Door middel van strandzoning is aangegeven waar in principe wel en waar geen jaarrond openstelling van strandpaviljoens mogelijk is. Dit worden de “ja, mits-zones” en de “nee-zones” genoemd.

#### *Pilot*

In Zandvoort heeft een pilot gedraaid met een eerste jaarrond paviljoen. In november 2007 is deze pilot afgerond waarin ervaring is opgedaan met voorwaarden waaraan jaarrond strandpaviljoens moeten voldoen. Deze voorwaarden waren toegesneden op de specifieke kenmerken van de kust bij Zandvoort. De kust is echter niet overal gelijk, waardoor maatwerk noodzakelijk is. De voorwaarden en ervaringen die opgedaan zijn met de pilot Zandvoort worden daarom vertaald naar de plaatselijke situatie van de gemeente Bergen.

### 1.2. Betekenis

De kust is van groot economisch belang. Toerisme, de badplaatsen, en de haven en industriegebieden zijn de dragers van de economie in de kustzone en het achterland. Kern van de toeristische aantrekkingskracht is de aanwezigheid van stranden en de afwisseling van badplaatsen (bebouwing) en de omliggende duinen en natuurgebieden.

Om de toeristisch-economische betekenis van het strand te vergroten, wil de Provincie Noord-Holland strandbezoekers ook buiten het hoogseizoen (horeca) faciliteiten bieden. Hiertoe wil de provincie strandpaviljoens, mits aan een aantal voorwaarden is voldaan en geen natuurwaarden worden aangetast, de mogelijkheid bieden om het gehele jaar opengesteld te zijn.

---

<sup>1</sup> Provincie Noord-Holland – Agenda Recreatie en toerisme 2008-2011, p61.

### *Waarom jaarrond paviljoens in de gemeente Bergen*

Toerisme is voor de gemeente Bergen van groot belang. Zo'n 16% van de totale werkgelegenheid binnen de gemeente Bergen is afhankelijk van toerisme.<sup>2</sup> Het jaarrond exploiteren van strandpaviljoens betekent een verlenging van het seizoen met de mogelijkheid meer bezoekers te trekken. In de winterperiode zal daardoor het strand meer aantrekkingskracht hebben. De verwachting is dat ook de directe omgeving hiervan zal meeprofiteren.

### *Noordzeekust Bezoekersprofiel 2008*

Zowel in 2003 als in 2008 is een onderzoek uitgevoerd in een aantal badplaatsen aan de Noordzeekust, waaronder Egmond aan Zee en Bergen aan Zee. Ten opzichte van 2003 is een stijging te zien voor wat betreft de gemiddelde bestedingen.

De gemiddelde verblijfsduur<sup>3</sup> van dagbezoekers aan de Noordzeekust was in 2008 4,6 uur (in 2003: 3 ½ à 4 uur). Deze recreanten besteden gemiddeld per dag ca. €31, waarbij Bergen aan Zee het hoogst ligt met ca. €35 per dagrecreant; dit wordt met name veroorzaakt door de uitgaven voor eten en drinken en bezoeken aan musea en attracties (in 2003: ca. €20).

De gemiddelde verblijfsduur van verblijfstoeristen aan de Noordzeekust in 2008 is 7 nachten (in 2003: in de badplaatsen Egmond aan Zee en Bergen aan Zee is dat respectievelijk 5,8 en 2,6 nachten), een duidelijke stijging ten opzichte van 2003.

De verblijfsbezoekers besteden in 2008 gemiddeld ca. €66 (in 2003 waren de bestedingen in Egmond aan Zee en Bergen aan Zee respectievelijk gemiddeld ca. €74 en ca. €94 per dag; in 2008 respectievelijk gemiddeld ca. €68 en €67). Het verschil ten opzichte van 2003 zit in het feit dat meer mensen werden geïnterviewd die op campings verbleven, dan mensen die in hotels overnachtten. Toch kan over het algemeen worden geconstateerd dat de gemiddelde besteding door de verblijfstoerist iets is teruggelopen.

Deze informatie is gebaseerd op de maanden mei tot en met oktober. De verwachting is dat door jaarrond exploitatie de bestedingen in de wintermaanden zullen toenemen. Met andere woorden, jaarrond exploitatie zal de toeristisch-economische betekenis van het strand vergroten.

### *Trend*

Het horeca-aanbod aan het strand van de gemeente Bergen kenmerkt zich door een grote diversiteit, met uiteenlopende profilering. De meeste horecavoorzieningen hebben in de afgelopen jaren een kwaliteitsslag gemaakt.

Professionalisering van de sector heeft ertoe geleid dat strandtenten hebben plaatsgemaakt voor complete horecabedrijven. Men komt tegenwoordig niet meer alleen voor het strand, maar ook voor een goed diner in de nabijheid van de zee.

### **1.3. Doel van de notitie**

Met de ervaring uit Zandvoort kan de gemeente Bergen de voorwaarden opstellen die zij zelf wil opleggen aan jaarrond paviljoens en daarmee een positie innemen. In deze notitie van uitgangspunten worden deze voorwaarden verwoord waarbij de voorwaarden van rijk, provincie en hoogheemraadschap worden meegenomen. Het college wordt in deze notitie geadviseerd keuzes te maken op de verschillende onderwerpen.

---

<sup>2</sup> Rapport 'De economische betekenis van toerisme voor de gemeente Bergen'; ATCB (2006)

<sup>3</sup> ATCB (2009); Noordzeekust Bezoekersprofiel 2008

## 2. Jaarrond paviljoens

### 2.1. In welke zones zijn jaarrond paviljoens mogelijk?

Op bijgevoegde kaart (bijlage 1) zijn de locaties aangegeven waar jaarrond paviljoens in principe mogelijk zijn. De provincie spreekt van "ja, mits-zones". Ja, mits-zones zijn zones waar in principe de mogelijkheid bestaat jaarrond paviljoens op te richten. De "mits" staat voor de voorwaarden en vergunningen waaraan de aanvraag moet voldoen.

Egmond aan Zee (37.2 – 38.6)	Jaarrond: ja, mits
Bergen aan Zee (32.6 – 33.6)	Jaarrond: ja, mits
Schoorl (28.5 – 29.5)	Jaarrond: ja, mits
Camperduin en Hargen (26.3 – 27.5)	Jaarrond: ja, mits

### 2.2. Welke paviljoens komen in aanmerking?

In de gemeente Bergen komen alleen bestaande paviljoens in aanmerking voor een jaarrond vergunning. Het gaat om de volgende paviljoens (en voormalige kiosken) die liggen in de "ja, mits-zone":

Egmond aan Zee:

- Bad Zeezicht
- Zilvermeeuw
- De Schelp
- Bad Zuid
- De Uitkijk
- Bad Egmond
- Het Zeepaardje
- Bad Noord/Zeester

Bergen aan Zee:

- Het Zonnebad
- Paviljoen Zuid
- De Zandman
- De Jongens
- Joep
- SB Noord

Schoorl aan Zee:

- Paal 29

Hargen aan Zee:

- Hargen aan Zee

Strandpaviljoens die **niet** in aanmerking komen voor jaarrond exploitatie zijn: Egmond-Binnen: Zilverzand; Egmond aan Zee: De Tropen; Bergen aan Zee: Offshore, Uit de kunst; Camperduin: Luctor et Emergo.

### 2.3. Invoering jaarrond paviljoens

Om de strandexploitanten te informeren over de mogelijkheden voor jaarrond exploitatie, zijn er verschillende overlegmomenten geweest.

Op 8 december 2008 is een bijeenkomst georganiseerd waarin de gemeente Bergen het beleid voor het strandseizoen 2009 heeft toegelicht.

Verder waren aanwezig: een vertegenwoordiging van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en een vertegenwoordiging van de provincie Noord-Holland.

Het hoogheemraadschap lichtte de ontwerpvoorwaarden toe voor het jaarrond exploiteren van paviljoens en gaf uitleg over de nieuwe trendberekening waardoor paviljoens mogelijk moeten worden verplaatst. De provincie legde uit wat de relatie tussen de natuurbeschermingswet en jaarrond exploitatie is.

Op 15 januari 2009 is met de exploitanten van strandpaviljoens een brainstormsessie gehouden. Gesproken is over de voorwaarden waaraan een jaarrond paviljoen zou moeten voldoen. In deze bijeenkomst gaven zeven strandexploitanten aan belangstelling te tonen voor jaarrond exploitatie.

#### Beslispunt:

De gemeente Bergen werkt mee aan jaarrond exploitatie van strandpaviljoens die binnen de 'ja, mits' zone vallen, zoals is vastgesteld door de provincie Noord-Holland. Dit besluit geldt voor de bestaande strandpaviljoens mits een bouwvergunning kan worden verleend.

### 3. Beleid en regelgeving

De voorwaarden die bepalend zijn voor jaarrond paviljoens worden door verschillende instanties opgelegd:

- het rijk heeft de basis voor het nationale kustbeleid gelegd in de 3e Kustnota en de PKB Nota Ruimte (2006); uit de Nota Ruimte is de Beleidslijn kust (2007) voortgekomen die een nadere uitleg van het vigerende beleid bevat;
- de provincie heeft de bevoegdheid om op grond van de Natuurbeschermingswet vergunning en goedkeuring te verlenen (en overige bevoegdheden op grond van de Wro);
- het hoogheemraadschap heeft met de keurontheffing de mogelijkheid om bepaalde voorwaarden aan het jaarrond paviljoen te stellen;
- de gemeente heeft verschillende instrumenten ter beschikking om jaarrond exploitatie mogelijk te maken, zoals de APV, bouwvergunning, huurovereenkomst, handhaving en toezicht.

#### 3.1. Rijk

##### 3.1.1. *Overeenkomst Dienst der Domeinen*

De gemeente heeft een overeenkomst (privaatrechtelijke vergunning) met de Dienst der Domeinen over het gebruik van het strand, waarin is opgenomen dat de exploitatie van het strand uitsluitend bedoeld is voor recreatieve doeleinden. In de overeenkomst met Domeinen zijn geen termijnen opgenomen over het gebruik van het strand. Goedkeuring voor jaarrond paviljoens is niet nodig.

Rijkswaterstaat is langs de hele kust verantwoordelijk voor de kustlijn zorg die onder andere bestaat uit het onderhouden van de basiskustlijn.

##### 3.1.2. *Beleidslijn kust*

In de Beleidslijn kust stelt het rijk, vanuit het oogpunt van waterveiligheid, algemene voorwaarden aan semi-permanente jaarrond aanwezige bouwwerken:

- de geldigheidsduur van de vergunning is tijdelijk, meestal vijf jaar;
- de positionering van de paviljoens;

- bouwvoorschriften voor deze bouwwerken;

Net als voor andere buitendijkse activiteiten geldt voor jaarrond aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens en andere semi-permanente bouwwerken op het strand dat ze plaatsvinden op eigen risico. Verder kan er geen aanspraak gemaakt worden op extra zandsuppleties.

### 3.2. Provincie

De provincie heeft in het vigerende beleid (partiële herziening Ontwikkelingsbeeld NHN en de Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009) de mogelijkheid opgenomen om jaarrond paviljoens mogelijk te maken. De provincie houdt daarnaast ook toezicht op de natuurbescherming. In bepaalde gevallen zal een natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd moeten worden om jaarrond paviljoens mogelijk te kunnen maken.

#### 3.2.1. Natuurbeschermingswetvergunning (Nb-wetvergunning)

De provincie Noord-Holland heeft een profielschets vastgesteld waarbinnen de exploitanten geen vergunning voor de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet) hoeven aan te vragen. Voorgesteld wordt de profielschets vast te leggen en te gebruiken als voorwaarde in de huurovereenkomsten.

De profielschets voor jaarrond paviljoens ziet er als volgt uit:

- Jaarrond exploitatie van een al bestaand paviljoen, inclusief alle reeds bestaande voorzieningen;
- In het hoogseizoen volwaardige horecagelegenheid, met de daarvoor geldende openingstijden;
- In het hoogseizoen de mogelijkheid tot het bieden van doelgroepgerichte<sup>4</sup> activiteiten in het paviljoen en/of op het strand;
- In het laagseizoen een 'restaurant-achtige' locatie voor strandrecreatie;
- In het laagseizoen gelden openingstijden van 8.00 tot 23.00 uur;
- In het laagseizoen incidenteel toestaan van langere openingstijden voor bruiloften e.d. tot 01.00 uur. De festiviteiten moeten voldoen aan de gestelde eisen m.b.t. geluid van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer;
- Vervoersbewegingen met (vracht-)auto zijn enkel voor interne bedrijfsvoering en minder-validen<sup>5</sup>.

De provincie houdt sterk vast aan deze profielschets, omdat deze aansluit bij het restaurantkarakter van het strandpaviljoen in de winterperiode. Onder deze voorwaarden is een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet niet nodig.

#### Beslispunt:

Gemeente Bergen neemt de profielschets zoals die is vastgesteld door de provincie Noord-Holland over en legt deze vast in de huurovereenkomst.

<sup>4</sup> doelgroep bestaat uit de dagrecreant of horecagast

<sup>5</sup> Is geregeld binnen de APV van de gemeente Bergen

### 3.3. Hoogheemraadschap

#### 3.3.1. Keurontheffing

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) beheert de duinen uit het oogpunt van de veiligheid van het achterliggende gebied. Verder besluit het Hoogheemraadschap ook over de periode van ingebruikname van het strand. Het Hoogheemraadschap verleent de keurontheffing. Afgelopen jaren werd deze door de gemeente aangevraagd. Vanaf 2010 gaat de Waterwet gelden, wat een complete herziening van de Keur van het Hoogheemraadschap uit 2006 noodzakelijk maakt. De keurontheffing heet dan '(waterwet)vergunning'. De strandexploitant vraagt voortaan keurontheffing aan en is daarmee vergunninghouder.

#### 3.3.2. 'Beleidsregels strandpaviljoens en vergelijkbare objecten 2009'

Dijkgraaf en Hoogheemraden hebben in hun vergadering van 23 juni 2009 de 'Beleidsregels strandpaviljoens en vergelijkbare objecten 2009' vastgesteld. Deze beleidsregels zijn op 15 juli 2009 in werking getreden.

Met betrekking tot jaarrond paviljoens zijn de volgende voorwaarden opgenomen:

##### a. Feitelijke plaatsbepaling jaarrond paviljoen

Fundering en achterzijde van de opbouw van een jaarrond paviljoen staan gedurende de geldigheidsduur van de te verlenen (waterwet)vergunning aan de zeezijde van de aan het eind van de periode verwachte ligging van de duinvoet, vermeerderd met de hoogte van het paviljoen ten opzichte van de op NAP+4,50 meter liggende vloerhoogte, tenzij deze vermeerdering voor de exploitant of derden lijdt tot een onredelijke of ongewenste situatie.

##### b. Plaatsbepaling bij meerdere jaarrond paviljoens

In geval binnen een gemeente verschillende ondernemers een paviljoen jaarrond willen exploiteren, wordt een bebouwingsvrije strook strand aangehouden aan van minimaal 150 meter. Dit om de natuurlijke verstuing van zand niet te veel te beperken. Daarbij houdt het Hoogheemraadschap zo veel mogelijk rekening met de ruimtelijke inrichtingseisen en -besluiten van de gemeente.

Het Hoogheemraadschap staat toe dat aan weerszijden van de strandopgangen, aangeduid op de kaartbijlage 8 van de provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009; Provinciaal Blad 2008, 138, een jaarrond paviljoen kan worden geplaatst. Datzelfde geldt voor het bij elkaar plaatsen van twee jaarrond paviljoens aan een en dezelfde kant van een strandopgang, mits de andere zijde van die opgang vrij blijft van bebouwing.

##### c. Geldigheidsduur van te verlenen vergunningen

Het Hoogheemraadschap verleent de vergunning – zowel voor het seizoenmatig als jaarrond exploiteren van een strandpaviljoen – voor maximaal vijf jaar.

##### d. Breedte bouwwerken

Jaarrond paviljoens inclusief bijbehorende bouwwerken als windschermen, mogen in de periode 15 oktober tot 15 maart niet breder zijn dan 50 meter.

##### e. Demontabel

Jaarrond paviljoens dienen demontabel te zijn. Ingeval van storm(schade) mogen de van het paviljoen losgeslagen delen geen gevaar voor het in stand houden van de duinvoet te betekenen.



*f. 'Dichtzetten' fundering*

Bij een jaarrond paviljoen is het ingraven of plaatsen van zeecontainers of andere sterke bouwsels, dan wel het op een ander manier 'dichtzetten' van de fundering niet toegestaan.

Beslispunt:

De gemeente Bergen neemt de 'Beleidsregels strandpaviljoens en vergelijkbare objecten 2009' over zoals die zijn vastgesteld door Dijkgraaf en Hoogheemraden op 23 juni 2009.

### 3.4. Gemeente

Via het ruimtelijke spoor bepalen de gemeenten op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in het bestemmingsplan welke functies waar kunnen worden toegestaan. Dit gebeurt mede op basis van de door de provincie opgestelde structuurvisie, die op het rijksbeleid moet zijn afgestemd. Daarnaast zal voor een activiteit veelal ook een bouwvergunning (ex Woningwet) zijn vereist. Ook daarvoor is de gemeente het bevoegde gezag. De toets van de bouwvergunning is gekoppeld aan het bestemmingsplan.

Op 26 juni 2008 heeft de raad de nota Strand vastgesteld. De uitgangspunten van de nota Strand worden vertaald naar de bestemmingsplannen, zoals:

1. Het is eenmalig toegestaan 20%<sup>6</sup> uit te breiden tot een maximaal bvo van 750 m<sup>2</sup> op de eerste bouwlaag. Dit is alleen van toepassing op de locaties 26.0-27.5, 32.5-34.0 en 37.0-39.0.
2. Zelfstandige verkooppunten mogen uitbreiden tot maximaal 250 m<sup>2</sup> op de eerste bouwlaag; gebouwen voor nevenactiviteiten, niet zijnde horeca en onderscheidend, kunnen losstaand of gekoppeld zijn aan deze verkooppunten, waarbij zij een maximaal bvo van 250 m<sup>2</sup> op de eerste bouwlaag krijgen. Dit is alleen van toepassing op de locaties 26.0-27.5, 32.5-34.0 en 37.0-39.0.
3. De maximale diepte van seizoen en jaarrond paviljoens bedraagt 25 m.
4. De onderlinge afstand is minimaal 30 m<sup>7</sup>; als er in overleg met de brandweer brandwerende maatregelen zijn genomen, zijn er geen beperkingen m.b.t. de onderlinge afstand van gebouwen.

De nota Strand gaat vooralsnog alleen uit van seizoenspaviljoens. Bovenstaande uitgangspunten hebben daarom betrekking op de seizoenspaviljoens. Met betrekking tot jaarrond paviljoens stemt de gemeente de voorwaarden af met het Hoogheemraadschap HNK.

#### 3.4.1. Bestemmingsplan Egmond aan Zee en Bergen aan Zee

In de voorontwerpen van de bestemmingsplannen Egmond aan Zee en Bergen aan Zee is de mogelijkheid van jaarrond exploitatie in de 'ja, mits' zones opgenomen. De verwachting is dat deze bestemmingsplannen januari 2010 zijn vastgesteld.

<sup>6</sup> uitgangspunt is de meting die in 2007 is verricht

<sup>7</sup> het Hoogheemraadschap stelt bij jaarrond paviljoens als voorwaarde een minimale onderlinge afstand van 150 m (zie hoofdstuk 3.3.2)

Vooruitlopend op de vaststelling van deze bestemmingsplannen kunnen de aanvragen voor jaarrond exploitatie worden gehonoreerd mits deze aan alle voorwaarden voldoen.

#### *3.4.2. Bestemmingsplan duingebied*

De herziening van het bestemmingsplan duingebied, waaronder Schoorl aan Zee, Hargen aan Zee en Camperduin<sup>8</sup> vallen, wordt pas eind 2011 verwacht. Jaarrond paviljoens zijn als gevolg hiervan op deze locatie nog niet mogelijk.

Als paviljoenhouders uit Schoorl aan Zee en Hargen aan Zee een aanvraag indienen voor jaarrond exploitatie, zijn volgens de nieuwe Wro<sup>9</sup> de volgende procedures mogelijk:

##### *Projectbesluit*

Exploitant kan bij het indienen van zijn aanvraag een projectbesluit aanvragen bij de gemeente. Het voordeel van een projectbesluit is dat een projectbesluit in verhouding met een bestemmingsplan een iets snellere doorlooptijd heeft.

Het nadeel is dat de kosten voor een projectbesluit relatief hoog zijn in verhouding tot de gewenste situatie. Een ander nadeel is dat de gemeente binnen een jaar alsnog het bestemmingsplan moet wijzigen. Sanctie voor het niet wijzigen van het bestemmingsplan is het niet mogen heffen van de leges.

De raad van Bergen heeft eind mei 2009 besloten geen projectbesluiten te nemen, maar bestemmingsplannen te herzien.

##### *Herziening bestemmingsplan/postzegelbestemmingsplan*

Een postzegelbestemmingsplan is een bestemmingsplan met een beperkte omvang. Het postzegelbestemmingsplan heeft een doorlooptijd van ca. negen maanden en kan later aan het grote bestemmingsplan worden toegevoegd. In het geval van een jaarrond aanvraag voor de locaties Schoorl aan Zee en Hargen aan Zee is het aan te bevelen een postzegelbestemmingsplan te maken, omdat het bestemmingsplan duingebied eind 2011 in de planning staat.

##### **Beslispunt:**

Als een strandexploitant van Schoorl aan Zee en Hargen aan Zee een verzoek indient voor jaarrond exploitatie en voldoet aan de in deze beleidsnotitie 'Jaarrond exploitatie van strandpaviljoens Gemeente Bergen' genoemde voorwaarden, wordt er een postzegelbestemmingsplan gemaakt. Jaarrond exploitatie is dan mogelijk in het winterseizoen 2010/2011.

#### *3.4.3. Bouwvergunning*

De gemeente kan een bouwvergunning verlenen als er geen weigeringsgronden zijn zoals genoemd in art. 44 en 44a van de Woningwet. Voor elk jaarrond paviljoen moet een nieuwe bouwaanvraag worden ingediend. Dit is nodig om te controleren of daadwerkelijk gebouwd wordt wat ook aangevraagd is.

Een bouwaanvraag moet onder meer voldoen aan:

- bestemmingsplan;
- algemene planologische regels rijk of provincie;
- exploitatieplan;

<sup>8</sup> Paviljoen Luctor et Emergo in Camperduin valt niet binnen de 'ja, mits' zone.

<sup>9</sup> Wet ruimtelijke ordening

- eisen van de Welstand;
- Bouwbesluit;
- Bouwverordening.

Aan de bouwvergunning mogen slechts voorschriften of beperkingen worden verbonden zoals genoemd in art. 56 van de Woningwet.

#### *Egmond aan Zee en Bergen aan Zee*

Voor alle strandpaviljoens en overige bouwwerken moet eind 2009 een bouwvergunning worden aangevraagd zodat de bouwwerken in 2010 met een bouwvergunning kunnen worden geplaatst. Een vereiste is dat de herziening van de bestemmingsplannen in januari 2010 is vastgesteld.

#### *Schoorl aan Zee, Hargen aan Zee, Camperduin*

Omdat de vaststelling van het bestemmingsplan pas eind 2011 wordt verwacht, is het niet mogelijk dat de strandpaviljoens en overige bouwwerken in 2010 met een bouwvergunning worden geplaatst. Wél moet voor de strandpaviljoens en overige bouwwerken een aanvraag worden ingediend, zodat de procedure voor een postzegelbestemmingsplan kan worden gestart.

#### Beslispunt:

Als een strandexploitant van Schoorl aan Zee, Hargen aan Zee en Camperduin een aanvraag indient voor een bouwvergunning, kan de procedure tot vaststelling van een postzegelbestemmingsplan worden gestart.

#### *3.4.4. Algemene plaatselijke verordening (APV)*

In de APV (2009) zijn de strandregels/gebruik van het strand opgenomen onder hoofdstuk 2 'Openbare orde', afdeling 16 'Het strand en de zee'. Het nieuwe vastgestelde strandbeleid maakt geen onderscheid meer tussen zelfstandige verkooppunten en seizoenspaviljoens. Beide worden gezien als een horecabedrijf. In de APV zijn de sluitingstijden voor horecabedrijven geregeld, dus ook voor strandpaviljoens.

Daarnaast is de sluitingstijd voor seizoenspaviljoens geregeld in de huurovereenkomst: zelfstandige verkooppunten mogen tijdens het strandseizoen tot 22.00 uur geopend zijn en strandpaviljoens tot 24.00 uur.<sup>10</sup> Deze tijden moeten in de nieuwe huurovereenkomst worden aangepast.

Voor wat betreft de sluitingstijden voor jaarrond paviljoens in de winterperiode (15 oktober tot 15 maart), moet de APV worden aangepast (sluitingstijd 23.00 uur). Verder worden de sluitingstijden voor strandpaviljoens (seizoens- en jaarrond paviljoens) vastgelegd in de nota Horecabeleid van de gemeente Bergen.

#### Beslispunt:

- de sluitingstijden voor jaarrond en seizoenspaviljoens worden opgenomen in de huurovereenkomst en de nota Horecabeleid van de gemeente Bergen;
- de APV wordt aangepast voor wat betreft de sluitingstijden voor jaarrond paviljoens in de winterperiode 15 oktober tot 15 maart (gesloten tussen 23.00 en 08.00 uur).

<sup>10</sup> profielschets jaarrond paviljoen, opgesteld door de provincie, stelt 23.00 uur als sluitingstijd

### 3.4.5. Huurovereenkomst

De huidige huurovereenkomst loopt tot oktober 2010. De pachtsom zal opnieuw tegen het licht worden gehouden. Afstemming hierover zal onder meer plaatsvinden met buurgemeenten.

De huurperiode voor seizoensbebouwing loopt volgens de vastgestelde nota Strand van 15 maart tot 15 oktober, waarbij twee weken vooraf kan worden opgebouwd en twee weken daarna kan worden afgebroken.

Het voorstel is om tijdens de eerste winter dat jaarrond exploitatie mogelijk is, geen extra huur te vragen. Redenen hiervoor zijn:

- het betreft een overgangssituatie;
- de meeste strandpaviljoens moeten naar voren worden geplaatst, wat extra kosten met zich meebrengt.

Vanaf het tweede jaar zal een huurbedrag worden gevraagd voor de periode 15 oktober tot 15 maart (totaal 5 maanden). Dit bedrag zal de gemeente Bergen in overleg met het Horeca Advies Centrum (HTC)<sup>11</sup> bepalen.

De strandexploitanten die hun paviljoen jaarrond willen exploiteren, zijn verplicht een verzekering af te sluiten. Dit zal ook als voorwaarde in hun huurovereenkomst worden opgenomen. Eventuele geleden schade door onvoorziene weersomstandigheden zijn volledig voor risico van de ondernemer.

#### Beslispunt:

Voor de winterperiode 2009/2010 wordt geen huur berekend; vanaf de winterperiode 2010/2011 wordt wél huur berekend op basis van het advies dat is uitgebracht door het Horeca Advies Centrum.

Naast de voorwaarden die nu zijn opgenomen in de huurovereenkomst zullen ook aanvullende voorwaarden voor jaarrond exploitatie worden opgenomen. Voorgesteld wordt om de volgende aanvullende voorwaarden op te nemen in de huurovereenkomst:

#### Exploitatie in het laagseizoen:

Het is voor exploitanten niet mogelijk het paviljoen in het laagseizoen te laten staan zonder open te zijn voor recreanten. De paviljoens moeten in de winterperiode aantrekkelijk zijn voor recreanten en toeristen. De activiteiten zijn hoofdzakelijk gericht op de restaurantfunctie van het strandpaviljoen. Om tegen te gaan dat exploitanten alleen jaarrond willen staan om van de afbraak en opbouw af te zijn, zijn enkele voorwaarden gesteld ten aanzien van de opening van de paviljoens:

- jaarrond paviljoens zijn minimaal vier dagen in de week geopend, waaronder de zaterdag en zondag;
- jaarrond paviljoens mogen maximaal vier weken gesloten zijn voor vakantie (verspreid of aaneengesloten).

In de huurovereenkomst zal een boeteclausule worden opgenomen om de opening af te dwingen. De boeteclausule zal € 250,- bedragen voor elke dag dat deze voorwaarde niet wordt nageleefd.

<sup>11</sup> Horeca Advies Centrum is ingehuurd door de gemeente Bergen om te adviseren over de vaststelling van de huurprijzen voor het strand

#### Sluitingstijden:

Seizoenspaviljoens zijn tijdens de zomerperiode (15 maart – 15 oktober) gesloten tussen 24.00 en 8.00 uur. Jaarrond paviljoens zijn tijdens de winterperiode (15 oktober – 15 maart) gesloten tussen 23.00 en 8.00 uur.

#### Partijen en feesten:

Om jaarrond exploitatie aantrekkelijk te maken, is het mogelijk incidenteel in de winterperiode ontheffing aan te vragen om de sluitingstijd te verplaatsen naar 01.00 uur. Het gaat in dit geval om bruiloften e.d. De festiviteiten moeten voldoen aan de gestelde eisen m.b.t. geluid van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. De aanvraag zal per keer zorgvuldig worden bekeken.

#### Activiteiten op het strand:

Strandpaviljoens hebben in de periode van 15 oktober tot 15 maart geen mogelijkheid om op het strand activiteiten uit te voeren. In verband met de Nb-wetvergunning is het niet mogelijk activiteiten toe te staan in deze periode.

#### Schoonhouden strand:

In de periode van 1 november tot 1 april is de exploitant zelf verantwoordelijk voor het schoonhouden van het strand. Dat betekent dat hij zelf afspraken moet maken over de huur van afvalcontainers en de afvoer van zijn bedrijfsafval. De strand-exploitant houdt het gehuurde deel van het strand schoon en plaatst afvalbakken bij de toegangen van het paviljoen. De kosten voor het afvoeren van het afval zal in deze periode (100%) voor rekening komen van de exploitant.

Aan het eind van het strandseizoen zorgt de gemeente ervoor dat de hoofdafgangen goed bereikbaar zijn. Loopplanken en dreglijnschotten worden na het seizoen verwijderd omdat deze niet bestand zijn tegen storm en hoog water. 1 x per maand verwijdert de gemeente het zwerfvuil in de omgeving van de strandpaviljoens. Het bereikbaar houden van de hoofdafgangen is de verantwoordelijkheid van de gemeente Bergen. De hoofdafgangen zijn de afgangen die de provincie door middel van een pijl heeft aangegeven op de zoneringskaart (zie bijlage 1).

#### Verzekering:

De strandexploitanten die hun paviljoen jaarrond willen exploiteren, zijn verplicht een verzekering af te sluiten. Dit zal ook als voorwaarde in hun vergunning/overeenkomst worden opgenomen. Eventuele geleden schade door onvoorziene weersomstandigheden zijn volledig voor risico van de ondernemer.

#### Reddingsbrigades en EHBO:

In het laagseizoen zal geen EHBO post of een reddingsbrigade aanwezig zijn. De exploitant heeft geen recht op het in stand houden van de reddingsbrigades of de EHBO in het laagseizoen.

#### Beslispunten:

- jaarrond paviljoens zijn minimaal vier dagen per week geopend, waaronder de zaterdag en zondag;
- jaarrond paviljoens mogen maximaal vier weken gesloten zijn voor vakantie (verspreid of aaneengesloten);
- de sluitingstijden zijn in de winterperiode (15 oktober – 15 maart) vastgesteld van 23.00 – 08.00 uur;
- het is incidenteel in de winterperiode mogelijk een ontheffing aan te vragen om de sluitingstijd naar 01.00 uur te verplaatsen;

- de strandexploitant is gedurende de winterperiode zelf verantwoordelijk voor het opslaan en afvoeren van bedrijfsafval;
- de gemeente Bergen is verantwoordelijk voor het bereikbaar houden van de hoofdafgangen (zoals aangegeven op de zoneringskaart van de provincie);
- de gemeente Bergen zal in de winterperiode één maal per maand het zwerfvuil in de omgeving van de strandpaviljoens verwijderen;
- de strandexploitant is verplicht zich gedurende de winterperiode te verzekeren.

#### 3.4.6. Handhaving en toezicht

Nieuw beleid, zoals jaarrond exploitatie van strandpaviljoens, valt en staat met een goed handhavingsbeleid. Het strand was in de winterperiode geen aandachtsgebied van de afdeling Handhaving. Als jaarrond exploitatie wordt toegestaan, zal de inzet van Handhaving zich beperken tot:

- controle van de inrichting;
- controle van het minimum aantal openingdagen (4);
- controle van de schoonmaak.

Controle van openings- en sluitingstijden ligt op het terrein van de gemeente en de politie.

Eventuele geluidsoverlast wordt door middel van een milieumelding gemeld aan de Milieudienst Regio Alkmaar (MRA).

## 4. Evaluatie

Jaarrond paviljoens op de stranden van de gemeente Bergen is een nieuw fenomeen. Daarom is het belangrijk om de opgedane ervaringen met elkaar te evalueren. Na de winterperiode 2009/2010 zal daarom een evaluatie plaatsvinden met de betrokken strandexploitanten, de wijkverenigingen, horeaondernemers, politie en MRA.

Beslispunt:

Na de winterperiode 2009/2010 zal een evaluatie plaatsvinden met de betrokken strandexploitanten, de wijkverenigingen, horeaondernemers, politie en MRA.

## **6. Bijlagen**

Bijlage 1: strandzoning

Bijlage 2: begrippen

Bijlage 3: Beleidsregels strandpaviljoens en vergelijkbare objecten 2009;  
Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Bijlage 4: draagvlak inwoners en horeca

Bijlage 5: ervaringen buurgemeenten

Bijlage 6: overzicht beslispunten