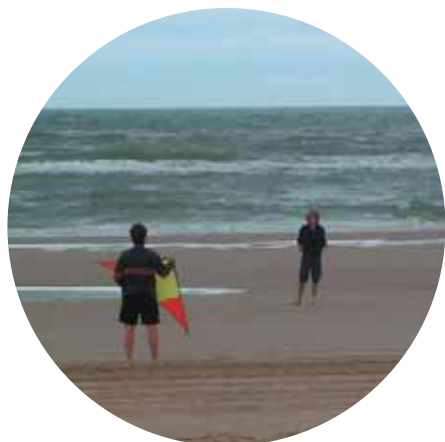




gemeente BERGEN



Gemeente Bergen

Strandnota





gemeente BERGEN

Gemeente Bergen

Opdrachtgever: Gemeente Bergen

Projectnummer: 676.0707

Datum: 17 december 2007

Vastgesteld door de gemeenteraad op 26 juni 2008

Strandnota

Droogh Trommelen en Partners

Voorstadslaan 254

6542 TG Nijmegen

T 024 - 379 20 83

F 024 - 378 06 53

E info@dtnp.nl

W www.dtnp.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding		1	6	Acties	37
				6.1	Implementatie	37
2	Gebiedsbeschrijving		2	6.2	Communicatie	37
2.1	Eigendom, beheer en	bewaking	2	6.3	Handhaving	38
2.2	Natuurwaarden		4	6.4	Kwaliteitsverbetering	39
2.3	Voorzieningenclusters		4			
2.4	Enquête		7	Bijlage 1	Betrokkenen	40
3	Ontwikkelingen en	trends	13	Bijlage 2	Begrippenlijst	42
3.1	Uitbreiding verzorgingsfunctie		13	Bijlage 3	Resultaten enquête	43
3.2	Professionalisering horeca		14	Bijlage 4	Juridisch kader	48
3.3	Schoner en veiliger strand		15	Bijlage 5	Beleidskader	50
4	Toekomstvisie		17	Bijlage 6	Categorie-indeling lichte horeca	54
4.1	Uitgangspunten		17	Bijlage 7	Verhuur van strekkende meters aan niet-commerciële strandexploitanten	55
4.2	Functieprofiel en jaarrond-exploitatie		18	Bijlage 8	Literatuurlijst	56
4.3	Gebruiksprofiel stranden		21			
5	Beleidskader		32			
5.1	Bebouwing op het strand		32			
5.2	Gebruik van het strand		34			

1 Inleiding

Aanleiding

De gemeente Bergen heeft een kustlijn van ± 20 kilometer. De stranden langs deze kustlijn worden druk bezocht om te zwemmen, zonnebaden, surfen, wandelen, vliegeren, vissen etc. Het gebruik van het strand door een groot aantal bezoekers en voor een veelheid aan activiteiten kan leiden tot onveilige situaties, aantasting van de natuurwaarden of conflicterende economische belangen. Om duidelijkheid te scheppen over waar, welk gebruik van het strand mogelijk is, heeft de gemeente Bergen besloten tot het opstellen van een eenduidig strandbeleid in een strandnota. Aan Droogh Trommelen en Partners (DTNP) is gevraagd de strandnota voor de gemeente Bergen op te stellen.

Doelstelling

De gemeente Bergen streeft ten aanzien van het strand naar:

- aantrekkelijke stranden voor verschillende doelgroepen;
- behoud en versterking van het economisch potentieel;

- behoud en verbetering van natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarde;
- behoud en verbetering van de kwaliteit van de waterkering.

In deze strandnota wordt in het licht van bovenstaande ambities helderheid gegeven over het gebruik van het strand door middel van een toekomstvisie, een toetsingskader en een uitvoeringsprogramma*. In de toekomstvisie wordt inzicht gegeven in het gewenste profiel en het daarbij behorende gebruik van de stranden. In het beleidskader worden de gemeentelijke beleidsregels opgenomen. Op grond hiervan kan de gemeente Bergen initiatieven beoordelen. Tenslotte is een praktisch actiepakket opgenomen waarin uitvoeringsprojecten worden benoemd.

Proces

Tijdens het opstellen van de strandnota heeft regelmatig overleg plaatsgevonden met een begeleidingscommissie bestaande uit

* De bereikbaarheid van het strand wordt in deze beleidsnota buiten beschouwing gelaten. Voor de beleidsvisie en uitvoeringsprogramma's met betrekking tot bereikbaarheid verwijzen we naar het project Bereikbaarheid Kust Noord-Holland.

vertegenwoordigers van de belanghebbende partijen. Daarnaast zijn er werkconferenties georganiseerd met een bredere vertegenwoordiging waarin is gediscussieerd over de gewenste identiteit en profilering van de verschillende stranden in de gemeente Bergen en de bijbehorende beleidsregels. Tevens is onder de huurders van het strand een enquête afgenomen.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bestaat uit een gebiedsbeschrijving, waarbij we onder andere ingaan op het beheer, de voorzieningenstructuur en de conclusies uit de enquête. In hoofdstuk 3 gaan we in op algemene trends en ontwikkelingen die relevant zijn voor de functie en het gebruik van het strand in de gemeente Bergen. In hoofdstuk 4 gaan we in op toekomstig gewenste functie- en gebruiksprofielen van de verschillende stranden. Hoofdstuk 5 bestaat uit een beleidskader waarin regels ten aanzien van het ruimtegebruik op het strand voor bebouwing en activiteiten zijn weergegeven. In hoofdstuk 6 formuleren we enkele concrete acties die uitgevoerd kunnen worden in het kader van het strandbeleid.

2 Gebiedsbeschrijving

2.1 Eigendom, beheer en bewaking

Het strand van de gemeente Bergen strekt zich uit tussen de Hondsbossche Zeewering in het noorden en het strand van Egmond Binnen in het zuiden (kaart 1). Dit strand is eigendom van de Nederlandse staat en wordt beheerd door de Dienst Domeinen. Het actieve beheer is in handen van Rijkswaterstraat, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de gemeente Bergen.

Rijkswaterstaat is langs de hele kust verantwoordelijk voor de kustlijnverzorging die onder andere bestaat uit het onderhouden van de basiskustlijn. Het zand op de stranden en onder water, vlak voor de kust, wordt regelmatig aangevuld door middel van suppleties. In 2006 is Rijkswaterstraat in Egmond aan Zee het pilotproject Ecobeach gestart. Doel van dit pilotproject dat drie jaar duurt, is verbetering van de natuurlijke aanzanding van het strand. In het zand is een drainage-systeem aangebracht wat ervoor zorgt dat het

strand op een natuurlijke wijze breder en droger wordt.

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier beheert de harde (dijken) en zandige waterkeringen (duinen). Dit doet zij primair uit oogpunt van de veiligheid van het achterliggende gebied. Uitgangspunt is dat nevenfuncties op of nabij de waterkeringen geen nadelig effect mogen hebben op het waterkerend vermogen van de waterkering. Het gebruik en het onderhoud van de waterkeringen wordt gereguleerd aan de hand van de keur.

De gemeente Bergen is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid en voor handhaving van beleid en wet- en regelgeving op het gehele strand binnen de gemeentegrenzen. Op grond van vastgesteld beleid en wet- en regelgeving verleent de gemeente vergunningen en ontheffingen voor gebruik van het strand aan onder andere strandexploitanten. De gemeente Bergen huurt strandvakken van de Dienst Domeinen. Deze strandvakken worden onderverhuurd aan strandexploitanten. De huurovereenkomsten van strandexploitanten zijn gebonden



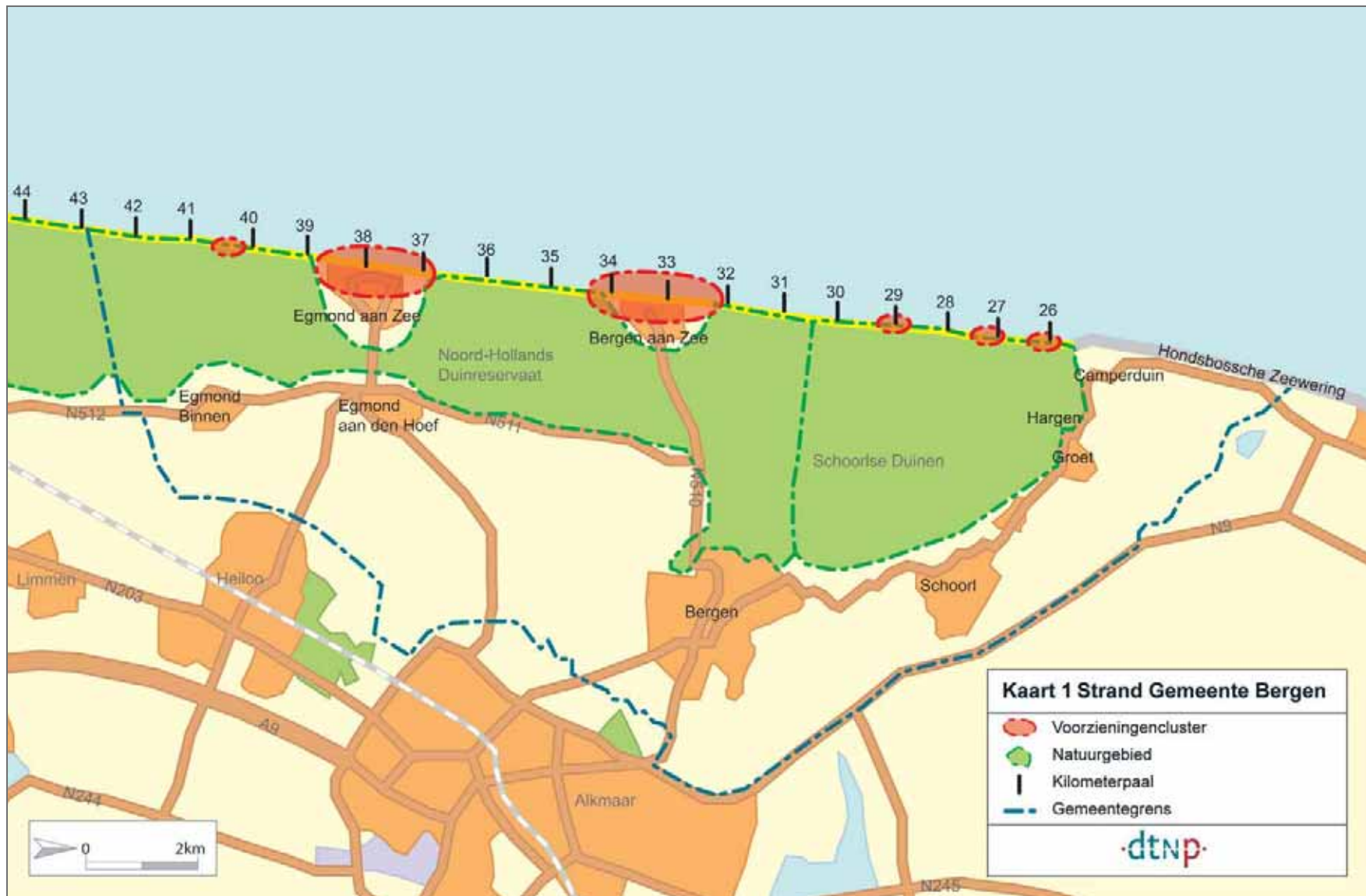
Het strand is in eigendom van de Nederlandse staat



Het hoogheemraadschap beheert de waterkering



Gemeente Bergen verhuurt het strand onder



aan het strandseizoen dat loopt van 1 april tot 1 oktober. De huurders worden geacht zich te houden aan de bepalingen en voorwaarden zoals vastgelegd in de overeenkomst. Het schoonhouden van het strand wordt gecoördineerd door de gemeente Bergen. De strandexploitatie dragen bij aan de kosten.

Het strand van de gemeente Bergen wordt bewaakt door reddingsbrigades. In de periode van juni tot en met september wordt vanuit de reddingsposten toezicht gehouden op de strandbezoekers. De reddingsbrigades hebben in eerste instantie een preventieve taak. Zij houden toezicht op de veiligheid van strandbezoekers, verlenen eerste hulp bij (kleine) ongevallen en assisteren bij de zoektocht naar vermiste kinderen/personen. Zonodig worden reddingsacties uitgevoerd. Het actieve werkgebied van de reddingsbrigades, waarin met succes reddingsacties kunnen worden uitgevoerd, beperkt zich tot het strand om de post van de reddingsbrigade. De reddingsbrigades hebben gedurende het hele jaar een rampentaak en assisteren de ambulancediensten bij calamiteiten op het strand.

2.2 Natuurwaarden

Het strand in de gemeente Bergen wordt aan de oostzijde begrensd door de Schoorlse Duinen en het Noordhollands Duinreservaat (kaart 1). Beide natuurgebieden zijn door het Ministerie van LNV aangewezen om opgenomen te worden in Natura 2000, het samenhangende netwerk van beschermde natuurgebieden van de Europese Unie. De aanwijzingsbesluiten voor beide gebieden zijn in procedure. Bescherming van de Schoorlse Duinen en het Noordhollands Duinreservaat vindt nu al plaats volgens de Habitatrichtlijn.

In de Schoorlse Duinen is in 1997 een bijzonder natuurproject gestart dat als voorbeeld heeft gediend voor andere kustprojecten gericht op vergroting van de dynamiek in de zeereep*. Nabij strandpaal 30 is een inham gegraven in de duinenrij, De Kerf. Met deze inham werd ruimte gegeven voor inbraken van de zee in de duinen. Doelstelling van deze inham is herstel van het contact tussen zee en duinen en het terugbrengen van de dynamiek in het duingebied.

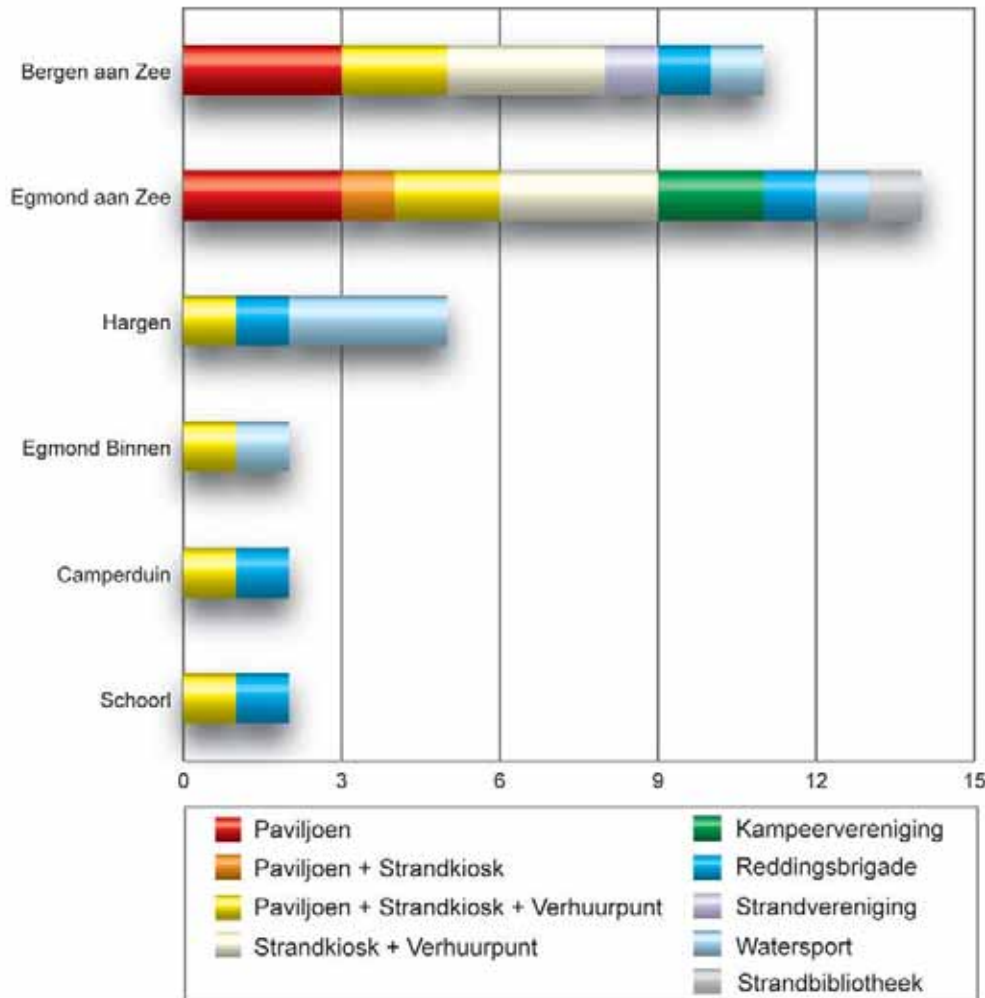
* www.de-kerf.nl

Omdat een deel van het duin is weggegraven bij De Kerf kan, bij hoog water of storm, zout water het duingebied instromen. Sinds 1997 is dit 30 keer gebeurd. Door de incidentele overstroming van de vallei heeft de vegetatie in het duingebied zich aangepast. Daarnaast hebben verschillende diersoorten geprofiteerd van de veranderingen in het kustgebied. De Kerf is een bijzonder stuk natuur dat veel bezoekers trekt. De beheerder van het duingebied, Staatsbosbeheer, organiseert verschillende publieksactiviteiten om het project onder de aandacht te brengen.

2.3 Voorzieningenclusters

Aan het strand van de gemeente Bergen worden de sfeer en beleving voor een belangrijk deel bepaald door natuur en rust. De voorzieningenclusters langs het strand vormen hierop een uitzondering. Op het strand van de gemeente Bergen onderscheiden we zes voorzieningenclusters waarin onder andere paviljoens, verenigingsgebouwen en reddingsbrigades zijn gevestigd (kaart 1). De grootste en levendigste clusters zijn de badplaatsen Egmond aan Zee en Bergen aan Zee. De overige vier

Figuur 1 Voorzieningenaanbod in economische clusters



Bron: Gemeente Bergen (2007), Handhavingmatrix oktober 2007 strand Bergen; bewerking DTNP

voorzieningenclusters; Camperduin, Hargen aan Zee, Schoorl aan Zee en Egmond Binnen zijn aanzienlijk kleiner en hebben een beperkte variatie in het voorzieningenaanbod.

In figuur 1 is een overzicht opgenomen van het totaal aantal voorzieningen in de verschillende voorzieningenclusters. De commerciële voorzieningen op het strand van de gemeente Bergen bestaan uit verschillende soorten paviljoens en strandkiosken*. Het onderscheid tussen deze commerciële voorzieningen is gebaseerd op de huurovereenkomst die de gemeente Bergen met de ondernemers heeft afgesloten*. Overige voorzieningen op het strand zijn maatschappelijke voorzieningen. We maken onderscheid tussen een kampeervereniging, strandvereniging, reddingsbrigade, watersportvereniging en strandbibliotheek.

* In dit rapport wordt de term strandkiosk gehanteerd voor die voorzieningen die worden geëxploiteerd op basis van een huurovereenkomst voor een verkooppunt

Weidse stilte in Egmond Binnen

Het strand van Egmond Binnen is een ideale recreatieplek voor bezoekers die rust en ruimte zoeken. Hier zijn een clubgebouw van een watersportvereniging en een klein strandpaviljoen gevestigd. De strandafgang bij dit voorzieningencluster is alleen bereikbaar voor langzaam verkeer (kaart 2).

Familiebadplaats Egmond aan Zee

Egmond aan Zee is van oudsher een vissersdorp, maar inmiddels is de kustplaats uitgegroeid tot drukbezochte en gezellige badplaats. De aantrekkingskracht van Egmond aan Zee als badplaats wordt bepaald door de combinatie van het brede zandstrand, de boulevard met karakteristieke vuurtoren op de achtergrond en de diversiteit aan voorzieningen op het strand en in het dorp. De commerciële voorzieningen op het strand variëren in sfeer en uitstraling waardoor verschillende doelgroepen worden bediend, bijvoorbeeld:

- strandkiosk Bad Egmond naast de hoofdafgang is makkelijk bereikbaar voor families en ouderen;
- paviljoen De Tropen aan het einde van de boulevard is bereikbaar via strandafgang

Noord en richt zich met name op een jonger (uitgaans)publiek.

Op het strand is een botenclub gevestigd en er wordt gekampeerd in strandhuisjes van kampeervereniging De Golfbreker (146 strandhuisjes) en kampeervereniging Van Speyk (126 strandhuisjes) (kaart 3).

Bergen aan Zee: levendige badplaats

Ongeveer 100 jaar geleden werd het kustdorp Bergen aan Zee gesticht. Inmiddels is Bergen aan Zee uitgegroeid tot een badplaats voor jong en oud met een eigenzinnige uitstraling. De hoofdafgang naar het strand ligt midden in het dorp. Op het brede strand zijn in het zomerseizoen diverse commerciële voorzieningen gevestigd, bijvoorbeeld;

- paviljoen Zuid naast de hoofdafgang profileert zich met haar goede bereikbaarheid;
- paviljoen Uit de Kunst ligt op ± 0,5 km. van de meest noordelijke strandafgang in Bergen aan Zee en heeft een alternatieve uitstraling.

Het voorzieningenaanbod in het dorp zelf is beperkt en concentreert zich rond de hoofdstrandafgang. Op het strand zijn een botenclub en strandvereniging gevestigd (kaart 4).

Rust en natuurbeleving in Schoorl aan Zee

Het strand van Schoorl is leeg. Rust en natuurbeleving, bijvoorbeeld bij De Kerf, staan centraal. Op het strand staan bij strandpaal 29 een groot paviljoen en een buitenpost van de reddingsbrigade. De strandafgang is niet bereikbaar voor autoverkeer (kaart 5).

Ruimte en sport in Hargen aan Zee

Op het strand van Hargen vinden we behalve de rustzoeker ook de sportieve strandbezoeker. Er zijn drie watersportverenigingen (zeilen, surfen, kanoën) gevestigd. Het grote paviljoen en de reddingsbrigade liggen naast de hoofdafgang naar het strand (kaart 6).

Harde kustbescherming bij Camperduin

In de noordelijke punt van de gemeente Bergen ligt het strand van Camperduin. De uitstraling wordt voor een belangrijk deel bepaald door de stenen constructies die het strand en het achterland beschermen; de Hondsbossche Zeewering en de strandhoofden. De hoofdstrandafgang loopt over de Hondsbossche Zeewering. Op het strand zijn, in het zomerseizoen, een traditioneel houten strandpaviljoen en de reddingsbrigade gevestigd (kaart 6).



Uit de Kunst: alternatieve sfeer in Bergen aan Zee



Actieve natuurbeleving bij Schoorl



De dijk bij Camperduin: harde waterkering

2.4 Enquête

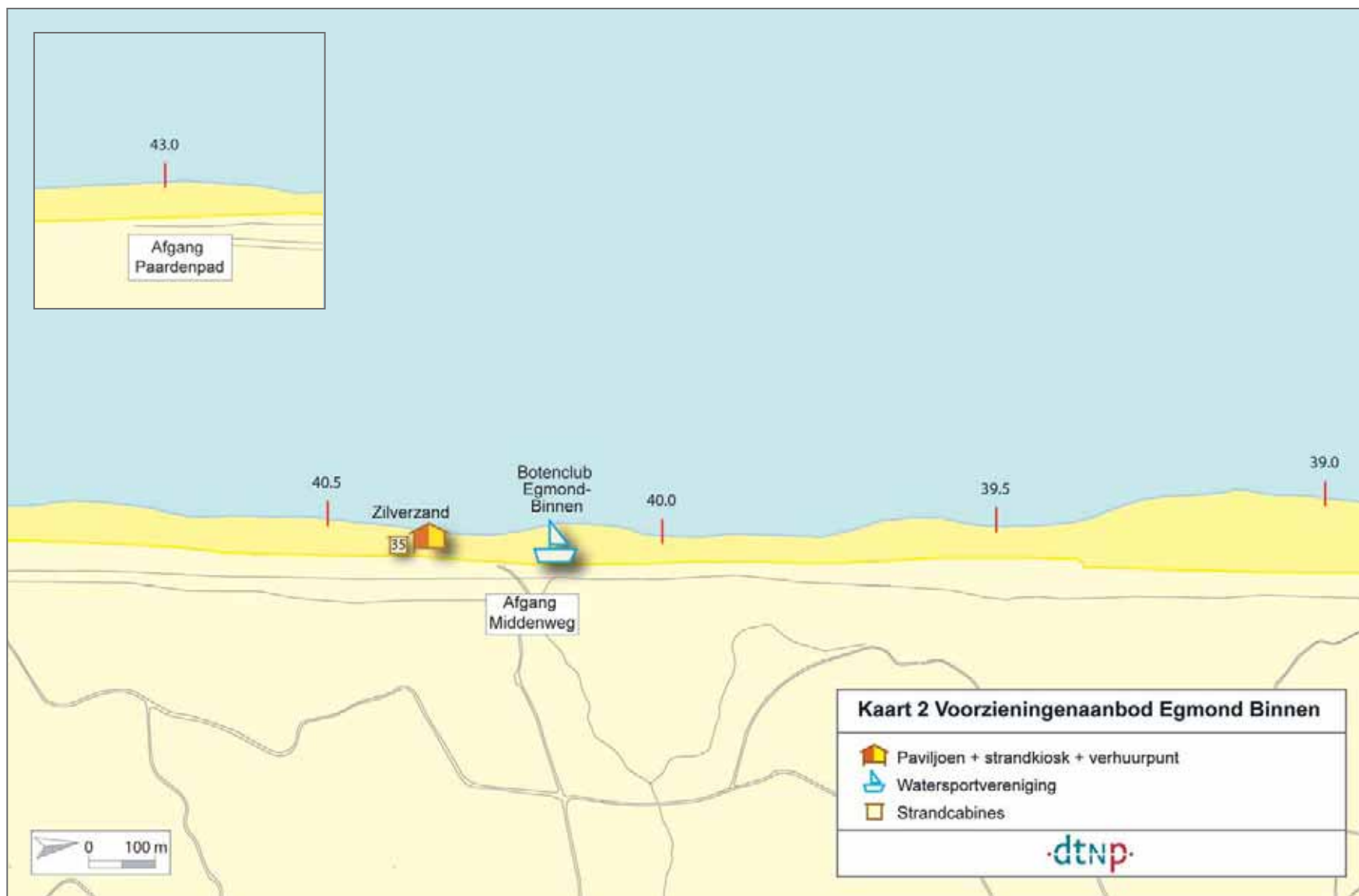
Onder de huurders van het strand is een enquête verspreid om meer inzicht te krijgen in het functioneren van de onderneming/vereniging, de beoordeling van het strand en wensen en plannen. De respons op de enquête is uitzonderlijk hoog. De vragenlijst is met veel enthousiasme ingevuld. Dit blijkt uit de uitgebreide antwoorden op de vragen en de extra brieven die zijn meegezonden. De ondernemers/verenigingen op het strand van Bergen zijn zeer betrokken bij de ontwikkelingen die hier plaatsvinden. Vaak zijn ze al jaren op het strand gevestigd en zodoende goed op de hoogte van wat er speelt.

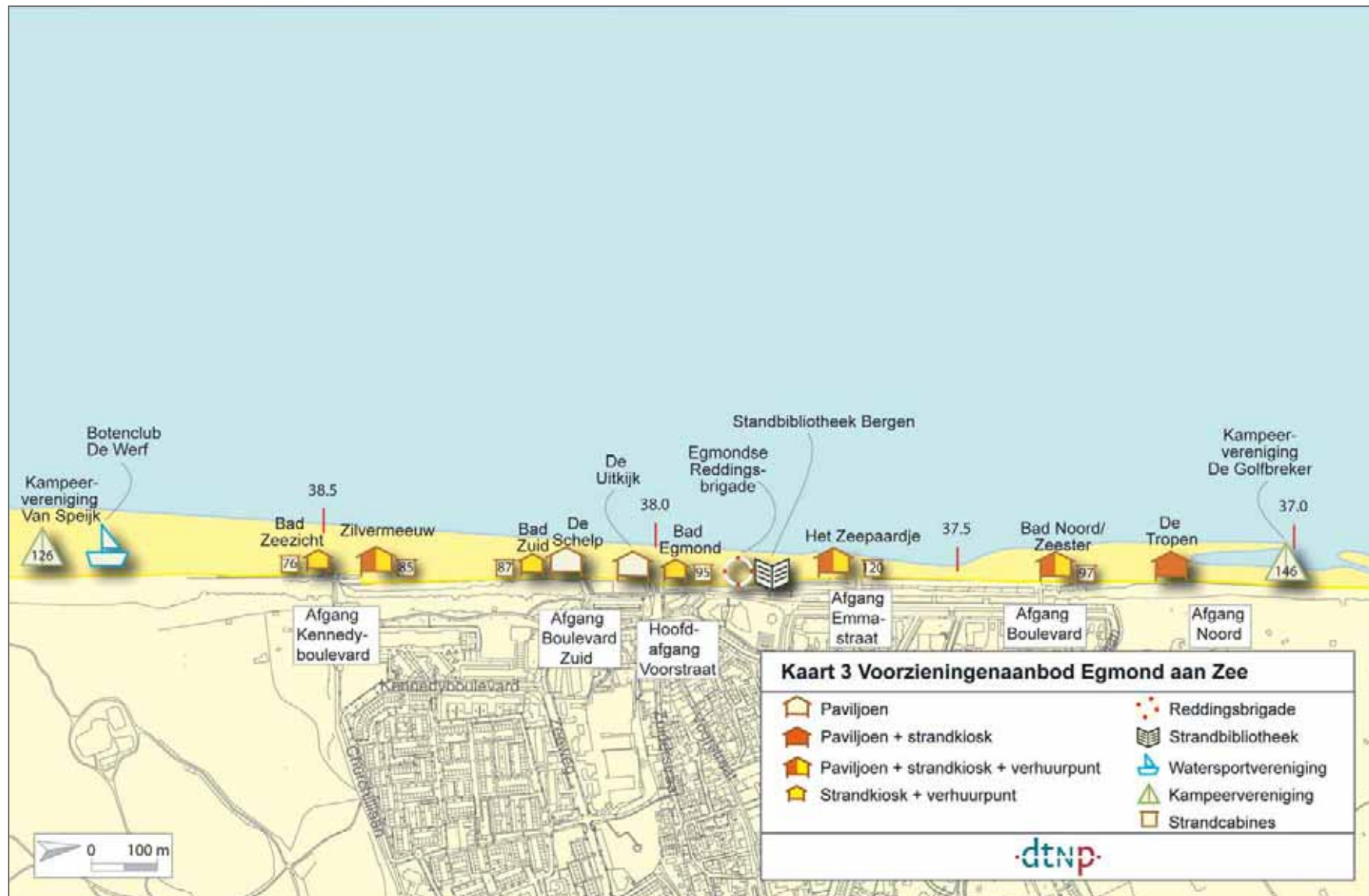
De meningen van de ondernemers/verenigingen op de verschillende punten lopen uiteen. Eigen belangen die niet altijd overeenkomen met de belangen van andere ondernemers/verenigingen spelen hierin een rol. Op het volgende punt zijn de verschillende partijen echter nagenoeg eensgezind: helder strandbeleid en handhaving van de regels. Onder ondernemers/verenigingen is een grote behoefte aan een helder strandbeleid met duidelijke grenzen en regels. Deze regels

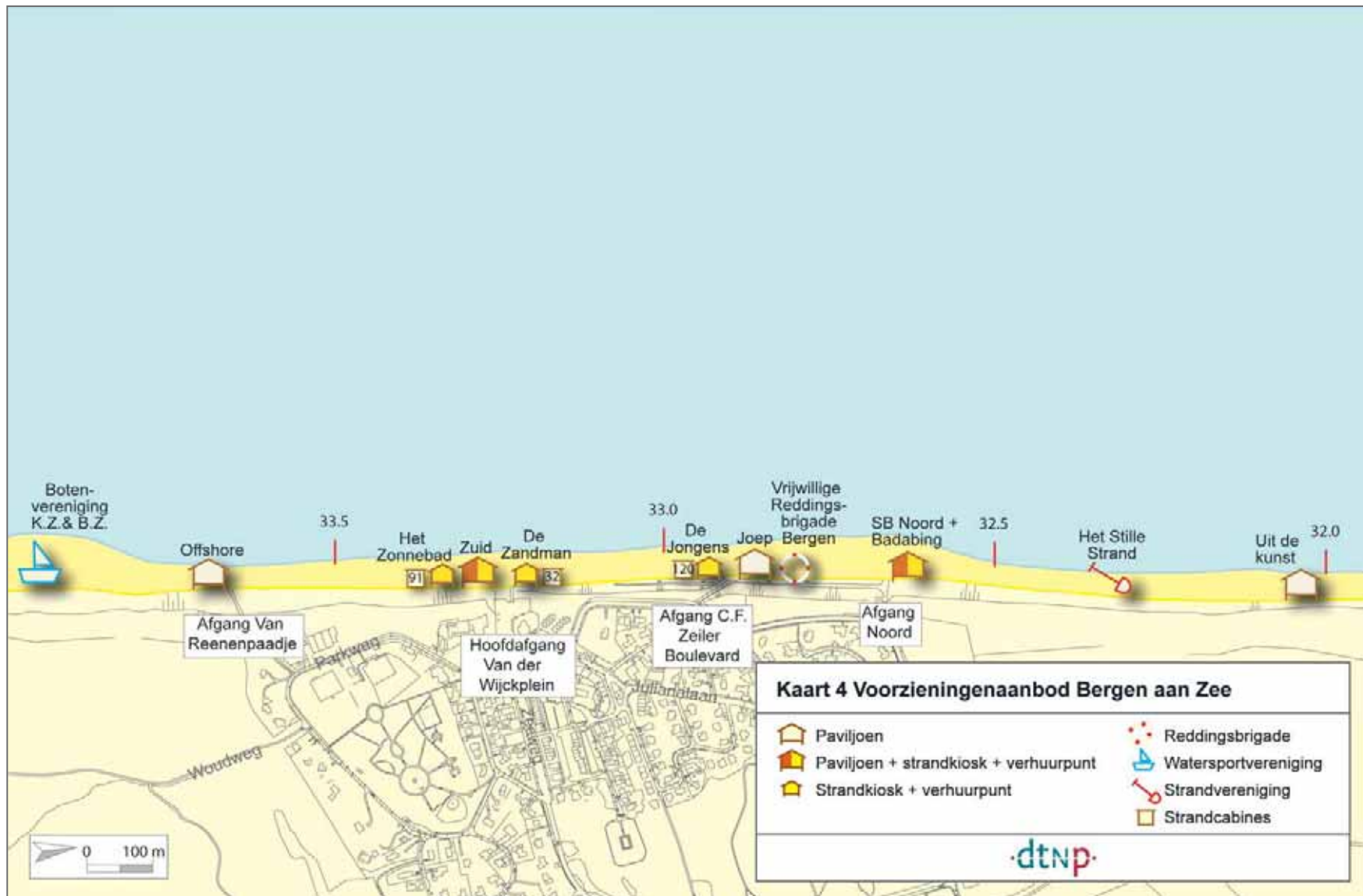
moeten vervolgens ook gehandhaafd worden, aldus de ondernemers/verenigingen.

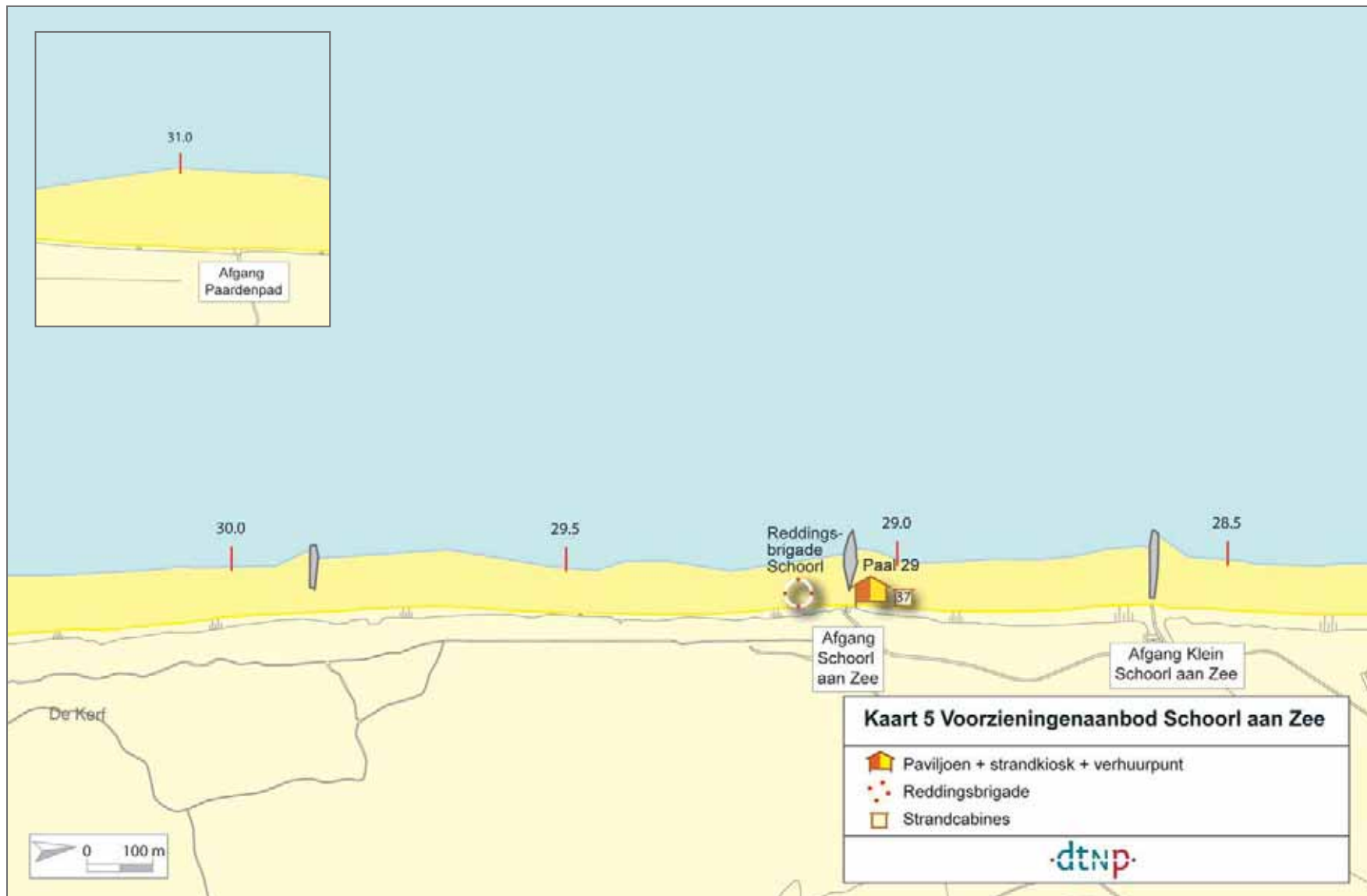
De resultaten van de enquête zijn in grafieken en tabellen opgenomen in bijlage 4. We beperken ons hier tot de belangrijkste conclusies. Op basis van de enquête kunnen we concluderen dat:

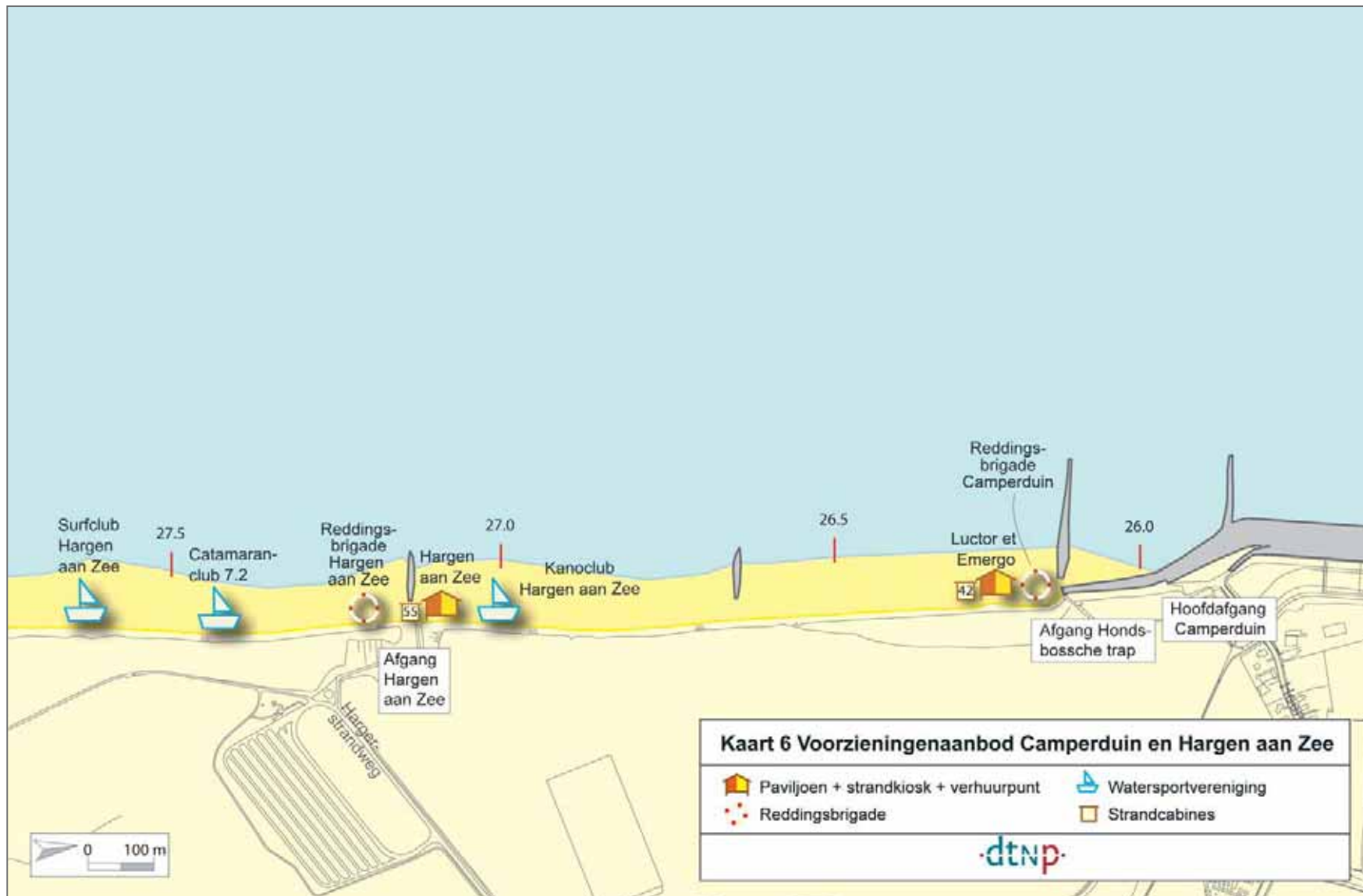
- er een grote waardering is voor de landschappelijke waarde en natuurbeleving van het strand;
- er bij de ondernemers/verenigingen enige ontevredenheid is over de bereikbaarheid;
- de strandbezoekers voor een belangrijk deel afkomstig zijn uit de gemeente Bergen en de regio;
- de verschillende ondernemingen/verenigingen op dit moment goed functioneren;
- het toekomstig functioneren van de ondernemingen/verenigingen voor een belangrijk deel onbekend is onder andere omdat het functioneren sterk weersafhankelijk is;
- de ondernemingen/verenigingen voor de komende vijf jaar veel wensen en plannen hebben (o.a. uitbreiding, verplaatsing, jaarrondexploitatie).











3 Ontwikkelingen en trends

3.1 Uitbreiding verzorgingsfunctie

In de zomer, maar ook op zonnige dagen in het voor- of naseizoen en zelfs op gure dagen in de winter heeft het strand in de gemeente Bergen een grote aantrekkingskracht op mensen. Strandbezoekers komen 'uitwaaien', zonnebaden en sporten. Een belangrijk deel van deze bezoekers, komt een (mid)dagje naar het strand. Zij wonen veelal in de gemeente Bergen of de regio. Uit onderzoek naar het strandbezoek onder inwoners van de regio Noord-Kennemerland blijkt dat voor hen Bergen aan Zee en Egmond aan Zee de populairste badplaatsen zijn. Ongeveer 50% van de inwoners van Noord-Kennemerland die wel eens in Nederland naar het strand gaat, geeft aan naar Egmond aan Zee of Bergen aan Zee te gaan*. Het merendeel van deze bezoekers uit de regio komt met de auto (61%). Over de autobereikbaarheid is de helft

* Gemeente Alkmaar (2005), Strandbezoek in Noord-Kennemerland Regionaal Omnibusonderzoek 2005

tevreden. De overige 50% ervaart typische parkeerproblemen als te weinig parkeerplaatsen of te hoge kosten voor parkeren.

De bevolkingsprognose voor de regio Noord-Kennemerland gaat tot 2015 uit van een behoorlijke groei van het inwonertal (+ 17.500 inwoners). Wanneer de gemeente Bergen erin slaagt de aantrekkingskracht van het strand te behouden, zal groei van het inwonertal in de regio zorgen voor meer strandbezoek.

Dagbezoekers die niet in de gemeente Bergen of de regio wonen, verblijven doorgaans in verblijfsaccommodaties in de grote steden (Amsterdam, Alkmaar) of andere toeristische gebieden (IJsselmeerkust) en maken een dagtochtje naar het strand. Deze bezoekers komen uit de rest van Nederland en Duitsland.

De gemiddelde verblijfsduur van dagbezoekers aan het strand in Egmond aan Zee en Bergen aan Zee is 3½ à 4 uur. Deze recreanten besteden per dag ± € 20,-*.

* Toerisme Noord-Holland (2004), Bezoekersonderzoek Noordhollandse badplaatsen 2003

In 2005 werden er in de verschillende hotels, pensions en campings in de gemeente Bergen ruim 1 miljoen overnachtingen geregistreerd*. Het verblijfsbezoek in de gemeente Bergen is, net als in de andere Nederlandse badplaatsen, erg weersafhankelijk en verschilt per jaar. Een mooie zomer kan zorgen voor zo'n 10% extra overnachtingen. De gemiddelde verblijfsduur van verblijfstoeristen in de badplaatsen Egmond aan Zee en Bergen aan Zee is respectievelijk 5,8 en 2,6 nachten. De verblijfsbezoekers besteden in Egmond aan Zee en Bergen aan Zee respectievelijk gemiddeld ± € 60,- en ± € 95,- per dag.

Voor zowel de dagbezoekers van het strand als de verblijfsbezoekers in de gemeente Bergen zijn natuur en rust, zonnebaden en zwemmen de belangrijkste bezoekredenen. Bezoekers waarderen het mooie strand en de ontspannen sfeer en gezelligheid in Egmond aan Zee en Bergen aan Zee (Toerisme Noord-Holland, 2004).

* Amsterdam Leisure Consultancy (2006), De economische betekenis van het toerisme in de gemeente Bergen

De traditionele strandactiviteiten, zoals zonnebaden en wandelen langs de zee, zijn nog steeds de meest voorkomende vormen van strandvermaak, maar daarnaast zien we aan de kust de opkomst en groeiende populariteit van nieuwe wind- en watersporten. Ook aan het strand van de gemeente Bergen is deze trend zichtbaar. Wind- en watersporten zoals kitesurfen, strandzeilen, stuntvliegeren of landboarden gaan gepaard met hoge snelheden op het strand of in de branding wat gevaar kan opleveren voor andere recreanten. Daar staat tegenover dat deze sportieve strandbezoekers kunnen zorgen voor een nieuwe economische impuls op het strand.

3.2 Professionalisering horeca

Het horeca-aanbod aan het strand van de gemeente Bergen kenmerkt zich door een grote diversiteit. Niet alleen dankzij de verschillende functies zoals vastgelegd in de huurovereenkomsten (strandpaviljoen of strandpaviljoen + strandkiosk), maar met name door de uiteenlopende profilering. Uitstraling, inrichting, assortiment, prijsniveau en bereikbaarheid variëren. Op basis van deze factoren maken consumenten een keuze

tussen verschillende horecabedrijven. Door de grote variatie weet het horeca-aanbod aan het strand van Bergen diverse doelgroepen te trekken: jong en oud, actieve strandbezoekers en zonnebaders, groepen en individuen, gezinnen met een modaal of hoog inkomen etc. De meeste horecavoorzieningen aan het strand van de gemeente Bergen hebben in de afgelopen jaren een kwaliteitsslag gemaakt. Professionalisering van de sector heeft ertoe geleid dat strandtenten plaats hebben gemaakt voor complete horecabedrijven. De inrichting wordt met zorg gekozen, het personeel is vakkundig, de menukaart is gevarieerd en ook bij slecht weer kunnen mensen goed terecht.

De investeringen van ondernemers in hun horecabedrijf moeten in een bepaalde periode worden terugverdiend. Voorheen waren horecabedrijven op het strand 10 tot 12 weken per jaar geopend. Tegenwoordig blijven de meeste strandpaviljoens veel langer staan. Volgens de keurontheffing van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is er van 15 maart tot 15 oktober seizoensbebouwing toegestaan op het strand van de gemeente Bergen. We zien nu dat er bij

bepaalde ondernemers behoefte is aan verdere verlenging van het seizoen door jaarrondexploitatie van het horecabedrijf. De Derde Kustnota van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat biedt ruimte voor de realisatie van jaarrondpaviljoens*. In Zandvoort is in 2001 een pilotproject gestart. Eén ondernemer heeft besloten om, onder voorwaarden, van de mogelijkheid gebruik te maken om ook gedurende de wintermaanden een strandpaviljoen te exploiteren. De tussentijdse resultaten van de pilot waren positief. Het exploiteren van een jaarrondpaviljoen op het Zandvoortse strand bleek geen nadelige effecten te hebben op het strand en de zeereep. Ook voor wat betreft de toeristische trekkracht, verkeersoverlast of klachten van buurtbewoners waren de resultaten positief.

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland heeft het initiatief genomen tot herziening van het streekplan op dit punt en aangegeven dat jaarrondpaviljoens op bepaalde delen van het Noord-Hollandse

* Ministerie van V&W (2000), 3e Kustnota; Traditie, trend en toekomst



Aantal watersporters groeit: boarden in de branding



Van strandtent tot sfeervol grandcafé



Bezoekers willen een schoon en veilig strand

strand zijn toegestaan. Er wordt onderscheid gemaakt in twee zones 'ja, mits' en 'nee'*. De streekplanherziening is inmiddels door Provinciale Staten vastgesteld. Voor de gemeente Bergen geldt dat, onder voorbehoud dat ook het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier doorvoert, jaarrondexploitatie van horecabedrijven mogelijk is in Egmond aan Zee, Bergen aan Zee, Schoorl, Camperduin en Hargen.

3.3 Schoner en veiliger strand

Strandbezoekers stellen hoge eisen aan de omgeving waarin ze recreëren: schone stranden en veilig zeewater zijn basisvoorwaarden voor aangename recreatie op het strand. In dat kader zijn er door organisaties als Stichting Nederland Schoon en Stichting Keurmerk Milieu, Veiligheid en Kwaliteit kwaliteitsnormen opgesteld op basis waarvan een prijs of een keurmerk wordt uitgegeven.

* Provincie Noord-Holland (2007), Partiële herziening Streekplan Noord-Holland Zuid en Streekplan Noord-Holland Noord (Ontwikkelingsbeeld)

Nederland Schoon is een stichting die gemeenten ondersteunt bij de preventie van zwerfafval. Zij reikt jaarlijks de titel 'Schoonste strand van Nederland' uit aan een van de kustgemeenten in Nederland waar het strand wordt geëxploiteerd. De stranden worden beoordeeld op de hoeveelheid zwerfafval die nabij de strandafgangen, op het strand en nabij de strandpaviljoens ligt. De gemeente Bergen is in 2007 tweede geworden bij deze wedstrijd.

De Blauwe Vlag is een internationaal eco-label dat jaarlijks wordt toegekend aan stranden die meedoen met de campagne én aangetoond hebben schoon en veilig te zijn. Het is een initiatief van de Foundation for Environmental Education (FEE). In Nederland wordt de campagne gevoerd door de Stichting Milieu, Veiligheid en Kwaliteit. Voor recreanten staat de Blauwe Vlag gelijk aan een schoon en veilig strand. Doel is om overheden, ondernemers en recreanten te betrekken bij de zorg voor schoon en veilig water, mooie natuur en een gezond milieu.

De gemeente Bergen is een project gestart dat ertoe moet leiden dat de stranden in de gemeente aan de gestelde criteria voldoen en daarmee de Blauwe Vlag verdienen. Criteria om in aanmerking te komen voor de Blauwe Vlag hebben onder andere betrekking op richtlijnen van de EU ten aanzien van zwemwater en stedelijk afvalwater, informatieborden over natuurgebieden en de kwaliteit van het zwemwater. Daarnaast zijn de aanwezigheid van reddingsbrigades en reddingsmateriaal van belang om de veiligheid van strandbezoekers zoveel mogelijk te kunnen waarborgen.

De reddingsbrigades hebben primair een preventieve taak. Zij houden toezicht op de veiligheid van strandbezoekers, verlenen eerste hulp bij (kleine) ongevallen en assisteren bij de zoektocht naar vermiste kinderen/personen. Zonodig worden reddingsacties uitgevoerd. Op dit moment wordt op verschillende niveau's gediscussieerd over de kwaliteit en taken van reddingsbrigades. Op landelijk niveau wordt in kaart gebracht welke prestaties reddingsbrigades moeten leveren in de rampenbestrijding. Op provinciaal niveau

wordt enerzijds een discussie gevoerd over de toekomstige positie van de reddingsbrigades als crisispartner in de Veiligheidsregio NHN* en anderzijds wordt een discussie gevoerd over de kwaliteit en kwantiteit van de operationele prestaties van de reddingsbrigades in Noord-Holland Noord.

* Een samenvoeging van de regionale brandweer, GHOR (Geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen), meldkamer ambulance/brandweer en regionale ambulancedienst Noord-Holland Noord.



Informatieve borden over natuurwaarden



Reddingsmateriaal: voorwaarde voor Blauwe Vlag



Reddingsbrigades hebben een preventieve taak



Behoud van de waterkerende werking van de duinen



Het strand is van iedereen!



Bezoekdoel = het strand

4 Toekomstvisie

4.1 Uitgangspunten

Doelstellingen van het strandbeleid zijn:

- aantrekkelijke stranden voor verschillende doelgroepen;
- behoud en versterking van het economisch potentieel;
- behoud en verbetering van natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarde;
- behoud en verbetering van de kwaliteit van de waterkering.

Bovenstaande doelstellingen hebben met elkaar te maken en worden door elkaar beïnvloed. Strandbezoekers komen voor het strand, de natuur, de rust en de ruimte. De verschillende doelgroepen geven aan het strandbezoek een eigen invulling. De uiteenlopende recreatiewensen worden gefaciliteerd door ondernemers en verenigingen. Wanneer de druk op het strand (te) snel toeneemt kunnen de strandactiviteiten een bedreiging gaan vormen voor de waarde van het strand. Door wildgroei wordt de basis-kwaliteit van het strand aangetast en verliest het haar trekkracht en economisch potentieel.

Alle partijen hebben er belang bij dat bewust wordt omgegaan met de ruimte op het strand. Zorgvuldige bewaking van het gebruik van het strand is noodzakelijk om de verschillende activiteiten naast elkaar een plek te kunnen geven. Bij het formuleren van het strandbeleid hanteren we de volgende uitgangspunten:

Het strand is voor iedereen

Het strand is openbaar gebied en dus voor iedereen toegankelijk. Het aan de openbaarheid onttrekken van het strand of delen daarvan is niet toegestaan. Een uitzondering geldt voor bebouwing en evenementen.

Bezoekdoel = het strand

Bezoekers van het strand komen in eerste instantie voor het strand. Voorzieningen voor bezoekers, zoals paviljoens, zijn ondersteunend en geen bezoekdoel op zichzelf.

Ruimte en Vrijheid

Ruimte en vrijheid zijn belangrijke kwaliteiten van het strand. Inperking van deze kwaliteiten is niet gewenst. Er wordt dan ook terughoudend omgegaan met nieuwe bebouwing op het strand of uitbreiding van bestaande bebouwing, het plaatsen van attributen als

paaltjes en borden, de opslag van goederen en de stalling van voer- of vaartuigen op het strand.

Innovatie en Dynamiek

Innovatie en dynamiek in type en aantal voorzieningen voor strandbezoekers vindt plaats in een beperkt aantal voorzieningenclusters. Deze clusters zijn makkelijk bereikbaar voor de strandbezoekers, maar ook voor reddingsdiensten in geval van calamiteiten. Toezicht en handhaving kunnen er efficiënt plaatsvinden. De aantasting van natuur, landschap en waterkering door strandactiviteiten wordt hierdoor beperkt.

Heldere regels en Handhaving

Op het strand is de algemeen geldende gemeentelijke wet- en regelgeving van toepassing. Dit strandbeleid richt zich op situaties die om een nadere regulering vragen. Voor het strand worden heldere, eenduidige en handhaafbare regels opgesteld die van toepassing zijn op alle huurders en bezoekers van het strand.

4.2 Functieprofiel en jaarrond-exploitatie

De stranden in de gemeente Bergen kunnen worden gepositioneerd op grond van:

- het gebruik door diverse doelgroepen;
- de reeds aanwezige voorzieningen;
- het karakter van de nabijgelegen kernen;
- de natuur- en landschappelijke kwaliteit;
- het kustbeheer.

Op basis van de voorgaande analyse en het bestaande beleid ten aanzien van natuur, landschap en waterkering is het strand van de gemeente Bergen onderverdeeld in verschillende zones (zie ook kaart 7 tot en met 11). Deze zonering is uitgangspunt voor het stimuleren of ontmoedigen van voorzieningen op het strand.

Ruim en rustig Egmond Binnen (kilometerpaal 39.0-42.9)

Ten zuiden van Egmond aan Zee is het strand stil. Er zijn geen grote strandafgangen. Hier is geen nieuwe bebouwing of uitbreiding van de bestaande bebouwing toegestaan.



Ruimte voor dynamiek in voorzieningenclusters



Positionering stranden o.a. door karakter van de kern



Landschappelijke kwaliteit is meegewogen in zonering



Bruisende badplaats Egmond aan Zee



Jaarrondexploitatie concentreren rond hoofdafgang



Bergen aan Zee: kilometerpaal 32.5 tot 34.0

*Bruisend en gezellig Egmond aan Zee
(kilometerpaal 37.0-39.0)*

Het strand tussen kilometerpaal 37.0 en 39.0 grenst aan de kern Egmond aan Zee en is drukbezocht. Egmond aan Zee kan zich in de toekomst verder ontwikkelen als gezellige badplaats voor een brede doelgroep, waaronder families met kinderen, ouderen en jongeren. In dit gebied is onder voorwaarden nieuwe bebouwing en uitbreiding van de bestaande bebouwing mogelijk (paragraaf 6.1). Bij voorkeur wordt aangesloten bij de typering 'gezellige badplaats voor iedereen'.

In Egmond aan Zee is van kilometerpaal 37.2 tot 38.6 onder voorwaarden jaarrondexploitatie van horecabedrijven toegestaan (bijlage 5)*. In de winter is het aantal bezoekers van het strand beperkt, het merendeel zal kiezen voor een bezoek aan het strand via de hoofdafgang. Door aan te sluiten bij de 'ja, mits'-zone zoals die in de partiële herziening van het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord is aangegeven, wordt de ruimte die geboden wordt voor

* Onder voorbehoud van een beleidswijziging door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

jaarrondexploitatie zoveel mogelijk geconcentreerd op loopafstand van de hoofdafgang. De vestiging van jaarrondpaviljoens in een beperkt gebied zorgt ervoor dat er, bij voldoende animo, een herkenbaar winterhorecacluster kan ontstaan.

*Rustige Wimmenummerduinen
(kilometerpaal 34.0-37.0)*

Dit gebied tussen Bergen aan Zee en Egmond aan Zee is een rustig deel van het strand. Er zijn geen grote strandafgangen. In dit gebied is nieuwe bebouwing of uitbreiding van bestaande bebouwing niet toegestaan.

*Gezellig en eigenzinnig Bergen aan Zee
(kilometerpaal 32.5-34.0)*

Het strand van Bergen aan Zee heeft, door de kleine schaal van de kern, een onderscheidend karakter ten opzichte van grotere, meer massale badplaatsen. Er kan worden ingespeeld op bezoekers die iets bijzonders zoeken. Tussen kilometerpaal 32.5 en 34.0 is onder voorwaarden nieuwe bebouwing en uitbreiding van bestaande bebouwing toegestaan. Bij voorkeur wordt aangesloten bij de typering 'eigenzinnig en alternatief'.

In Bergen aan Zee is van kilometerpaal 32.6 tot 33.6 onder voorwaarden jaarrond-exploitatie van horecabedrijven toegestaan (bijlage 5). Ook voor deze badplaats geldt dat het aantal bezoekers in de winter beperkt is. Het merendeel zal kiezen voor een bezoek aan het strand via de hoofdafgang bij het Van der Wijckplein. Door aan te sluiten bij de 'ja, mits'-zone zoals die in de partiële herziening van het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord is aangegeven, wordt de ruimte die geboden wordt voor jaarrondexploitatie zoveel mogelijk geconcentreerd op loopafstand van de hoofdafgang.

*Ruimte en rust rond Schoorl
(kilometerpaal 28.0-32.5)*

Aan dit strand overheersen rust en stilte. De bezoekersstroom is beperkt. In Schoorl is geen nieuwe bebouwing of uitbreiding van bestaande bebouwing toegestaan. De Kerf is een belangrijke natuurlijke attractie die zowel in de zomer- als in de wintermaanden door natuurliefhebbers wordt bezocht. Door ruimte te bieden voor jaarrondexploitatie van het horecabedrijf op het strand van Schoorl kan de aantrekkingskracht van deze attractie verder worden vergroot.

*Sportief en natuurlijk Camperduin en Hargen
(kilometerpaal 26.3-27.5)*

Dit deel van het strand is goed toegankelijk voor publiek maar heeft niet de drukte van de badplaatsen Bergen aan Zee en Egmond aan Zee. Dit maakt het strand aantrekkelijk voor natuurliefhebbers en sportievelingen. Nieuwe bebouwing en uitbreiding van de bestaande bebouwing is onder voorwaarden toegestaan. Bij voorkeur wordt aangesloten bij de typering 'natuurlijk en sportief'.

In Camperduin en Hargen is van kilometerpaal 26.3 tot 27.5 jaarrondexploitatie van horecabedrijven toegestaan. In de winter is het aantal bezoekers van het strand beperkt, het merendeel zal kiezen voor een bezoek aan het strand via de grote strandafgangen. Camperduin en Hargen hebben ieder een eigen strandafgang. Door in dit gebied (onder voorwaarden) ruimte te bieden voor jaarrond-exploitatie kunnen ondernemers voorzien in de horecavraag van strandbezoekers in de wintermaanden.

*Hondsbossche Zeewering
(kilometerpaal 20.5-26.0)*

De Hondsbossche Zeewering is een harde waterkering. Er is geen zandstrand. Wanneer zich in de toekomst wel een strand zou vormen is bebouwing niet toegestaan.

Voorgaande zonering resulteert in het onderstaande functieprofiel. Er wordt onderscheid gemaakt in de volgende gebieden:

- rust/natuur: in deze gebieden voeren rust en natuur de boventoon. Hier is geen ruimte voor nieuwe bebouwing of uitbreiding van bestaande bebouwing;
- druk/voorzieningen: in deze gebieden is ruimte voor nieuwe bebouwing en uitbreiding van de bestaande bebouwing.

Tabel 1 Functieprofielen strand

Egmond 39.0-42.9	rust/natuur
Egmond 37.0-39.0	druk/voorzieningen
W-duinen 34.0-37.0	rust/natuur
Bergen 32.5-34.0	druk/voorzieningen
Schoorl 27.5-32.5	rust/natuur
Hargen 26.0-27.5	druk/voorzieningen
H-Zeewering < 26.0	rust/zeewering



Watersporters op activiteitenstrand Bergen aan Zee



Zonnen en zwemmen in Egmond aan Zee



Catamaranclub 7.2: activiteitenstrand van Hargen

In aansluiting op het beleid van de Provincie Noord-Holland is, onder voorwaarden (bijlage 5), jaarrondexploitatie van horecabedrijven mogelijk in vier gebieden langs de kust van de gemeente Bergen (tabel 2)*.

Tabel 2 Jaarrondexploitatie horeca

Bergen aan Zee 32.6 - 33.6	jaarrond: ja, mits
Egmond aan Zee 37.2 - 38.6	jaarrond: ja, mits
Schoorl 28.5 - 29.5	jaarrond: ja, mits
Camperduin en Hargen 26.3 - 27.5	jaarrond: ja, mits

Op de overige stranden langs de kust van de gemeente Bergen is geen jaarrondexploitatie van horecabedrijven toegestaan.

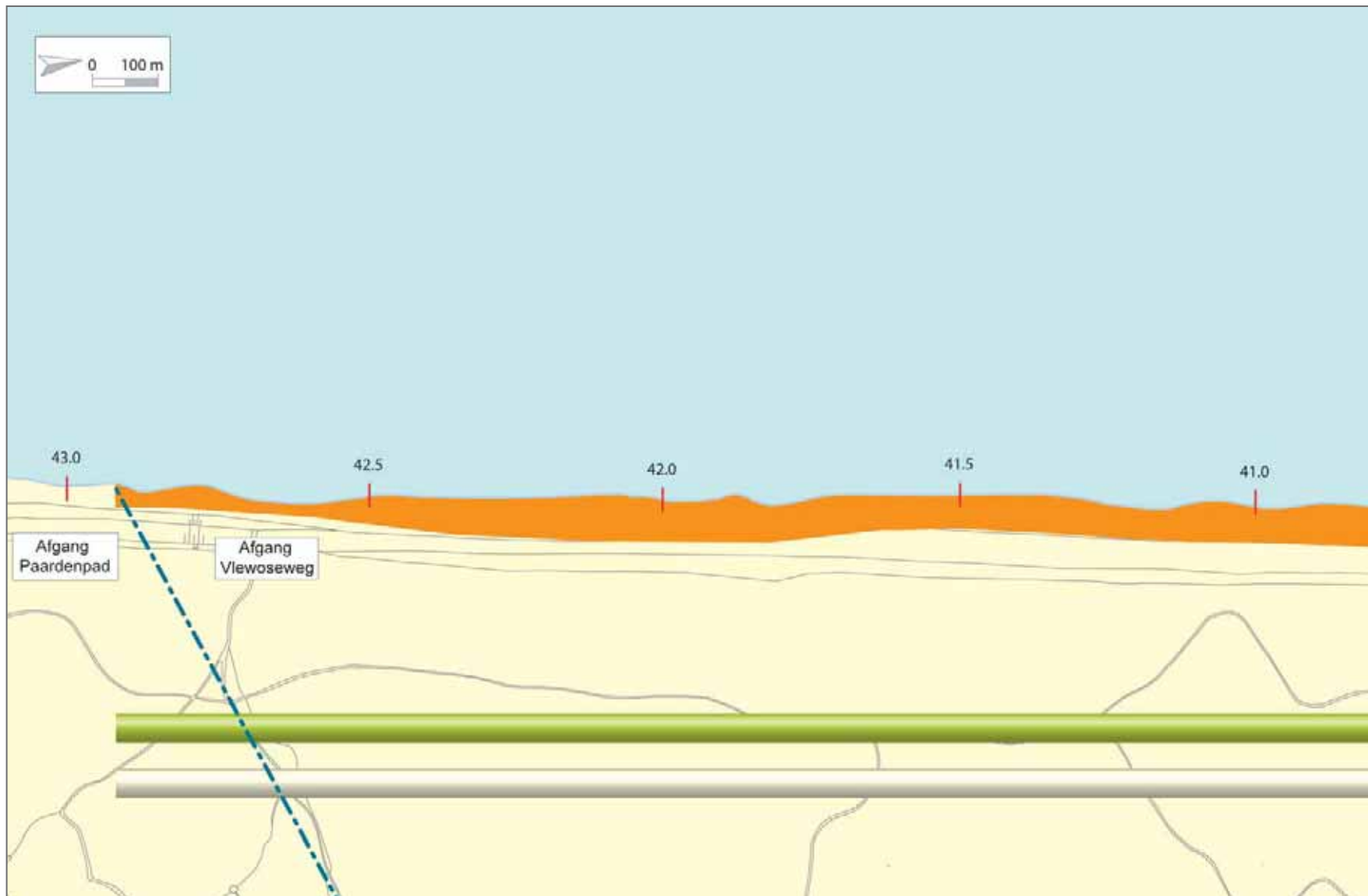
* Onder voorbehoud van een beleidswijziging door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

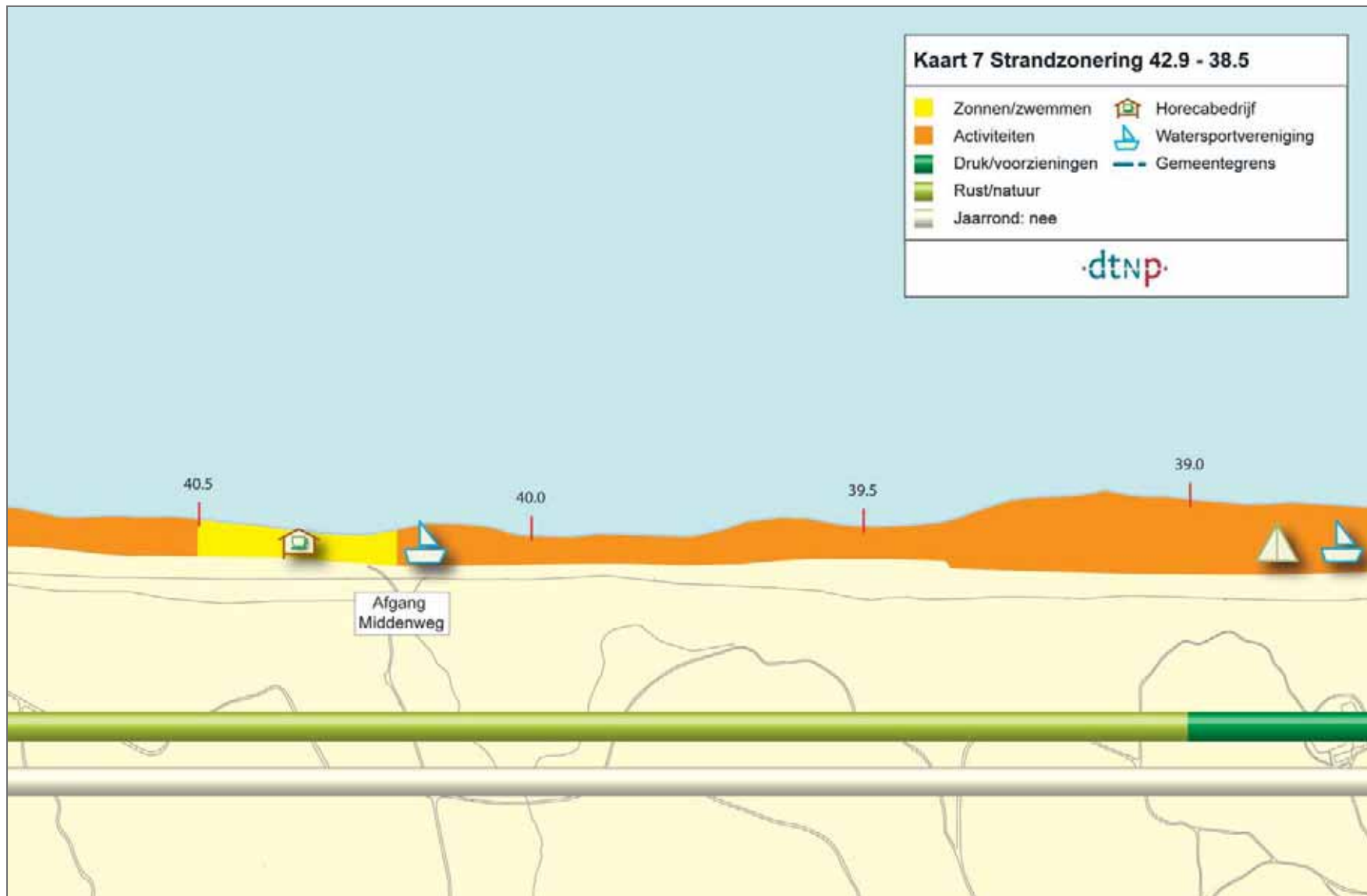
4.3 Gebruiksprofiel stranden

Zonnebaden op het strand en zwemmen in de branding gaan moeilijk samen met ruimte-vragende en snelle strand- en watersporten. Om ervoor te zorgen dat het strand van de gemeente Bergen aantrekkelijk is voor verschillende doelgroepen wordt het gebruik ervan gereguleerd. In tabel 3 is een overzicht opgenomen van de verschillende gebruiksprofielen van het strand (zie ook kaart 7 tot en met 11). In hoofdstuk 6 gaan we verder in op het gebruik van het strand.

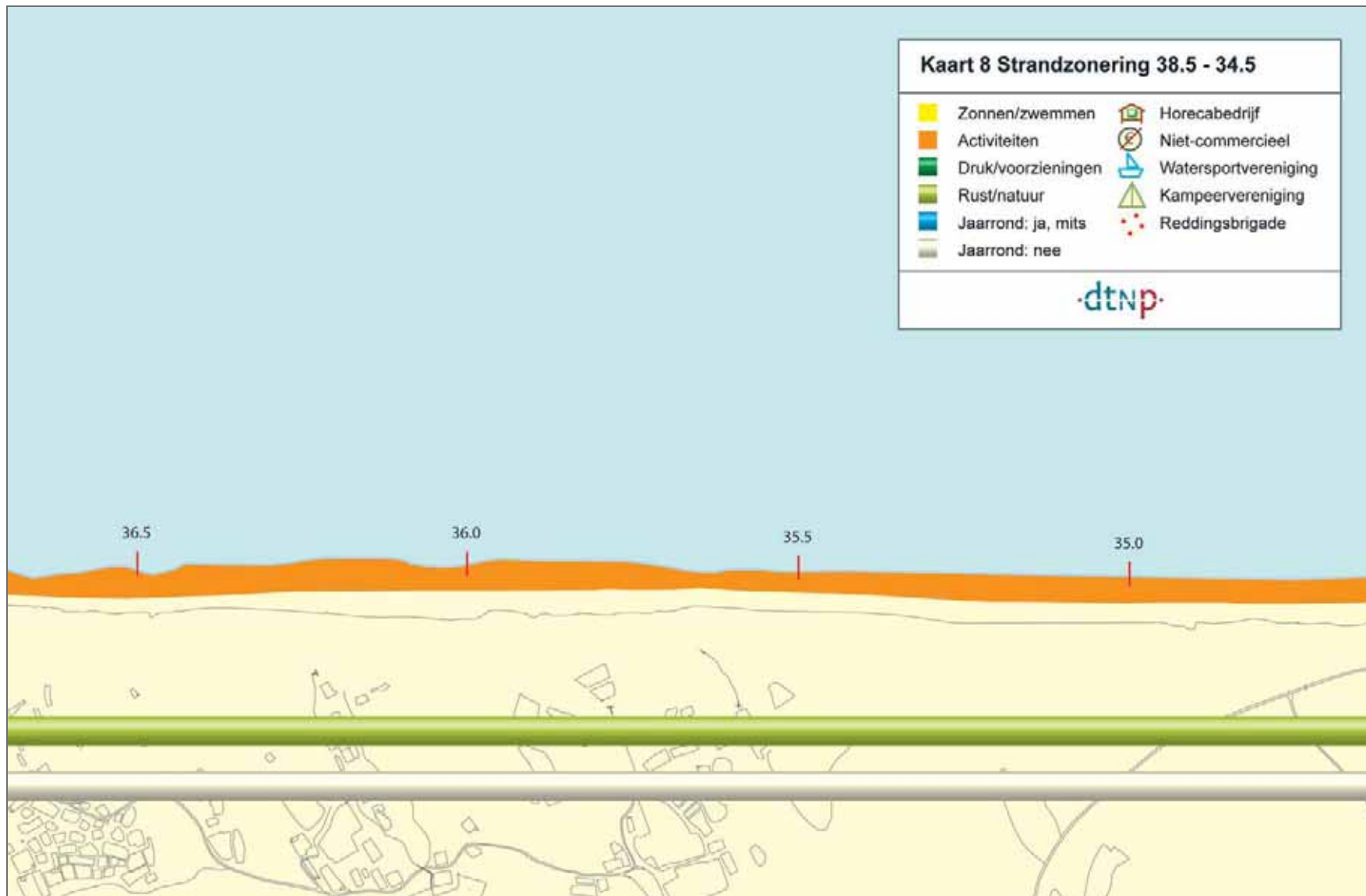
Tabel 3 Gebruiksprofielen strand zomer

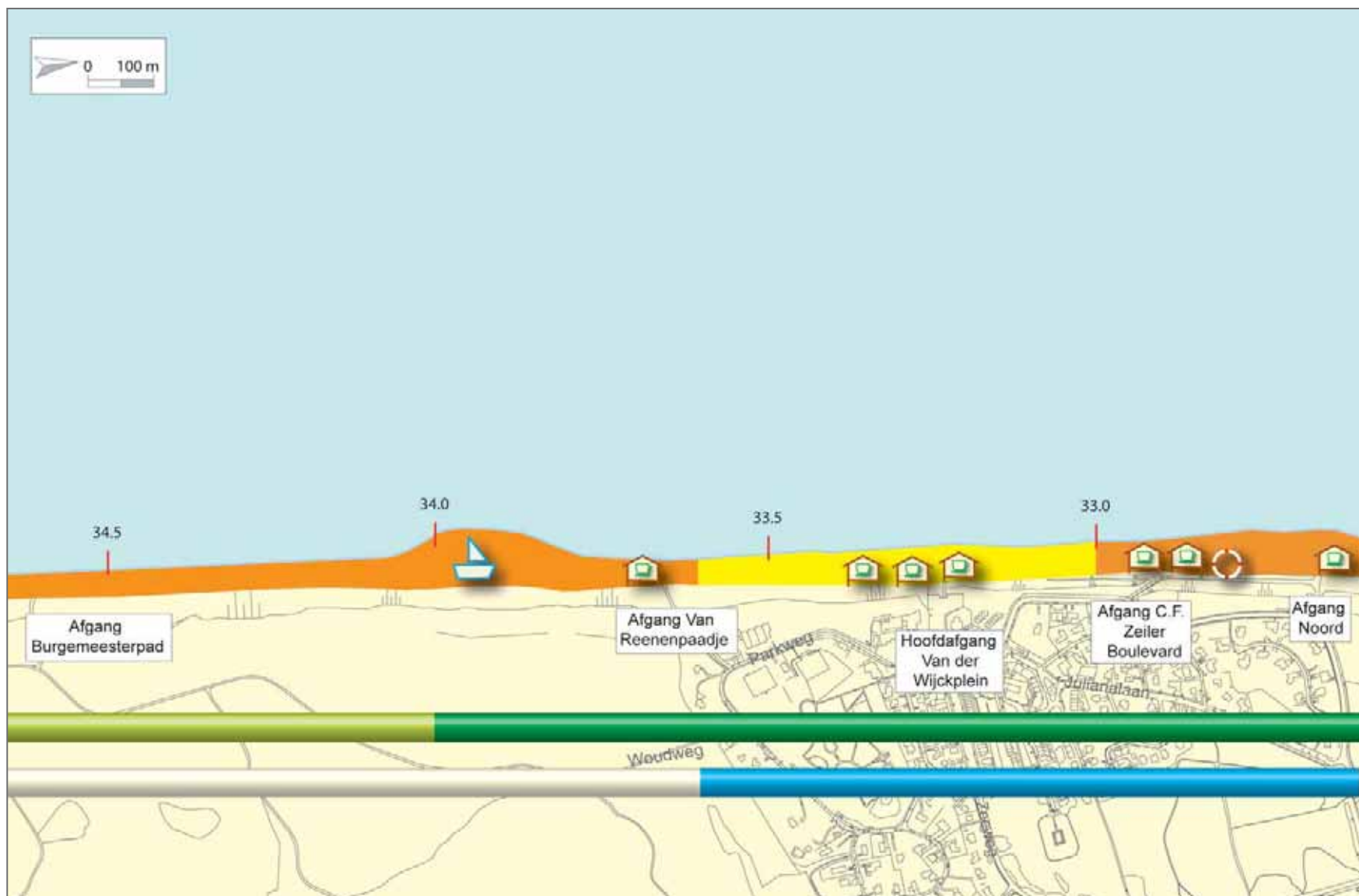
Egmond B 40.5-42.9	activiteiten
Egmond B 40.2-40.5	zonnen/zwemmen
Egmond aZ 38.6-40.2	activiteiten
Egmond aZ 37.2-38.6	zonnen/zwemmen
W-duinen 33.6-37.2	activiteiten
Bergen 33.0-33.6	zonnen/zwemmen
Bergen 31.5-33.0	activiteiten
Schoorl 29.5-31.5	naaktrecreatie
Schoorl 28.5-29.5	zonnen/zwemmen
Hargen 27.3-28.5	activiteiten
Hargen 27.0-27.3	zonnen/zwemmen
Camperduin 26.25-27.0	activiteiten
Camperduin 26.0-26.25	zonnen/zwemmen
H-Zeewering <26.0	zeewering

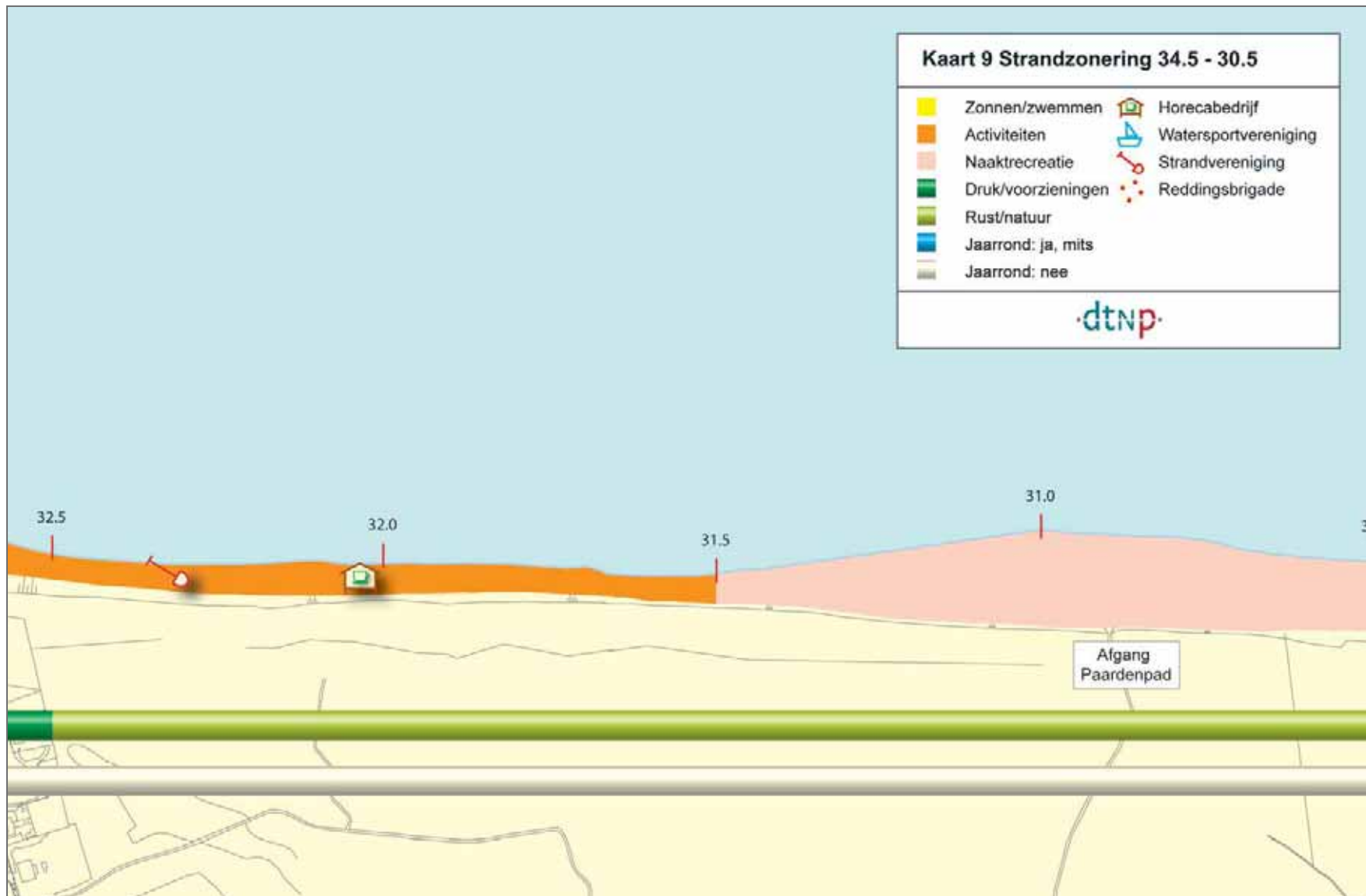


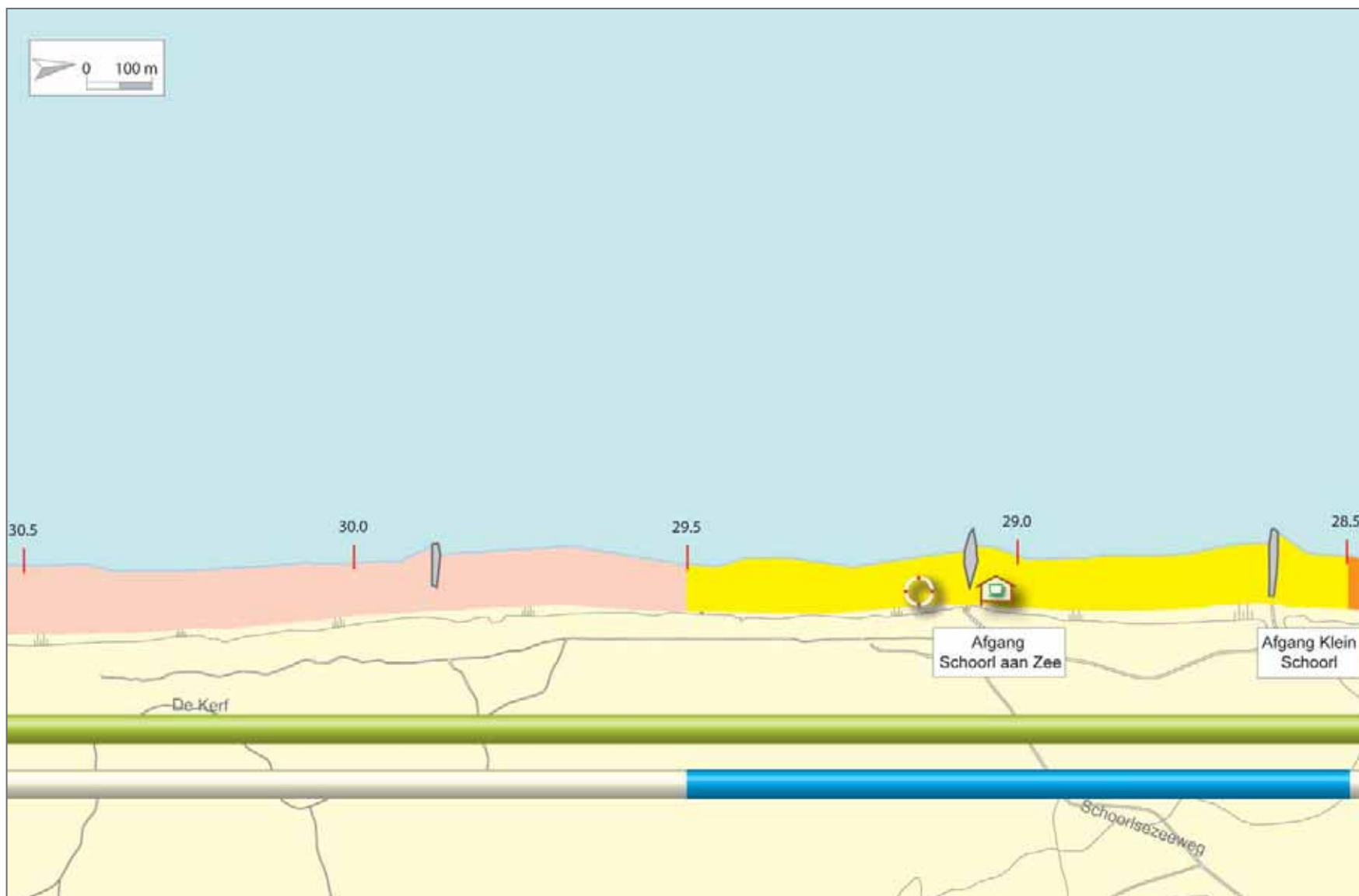


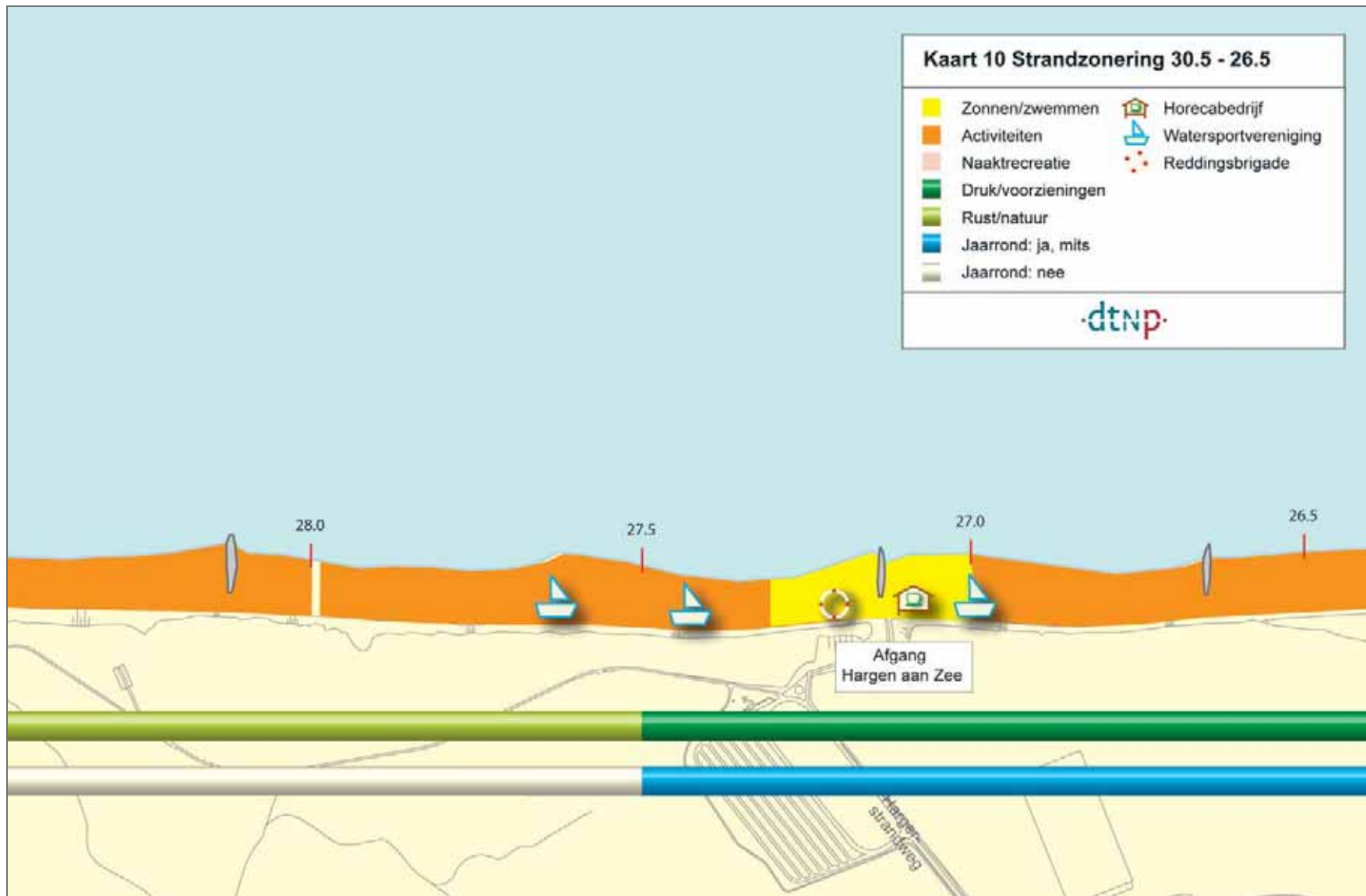




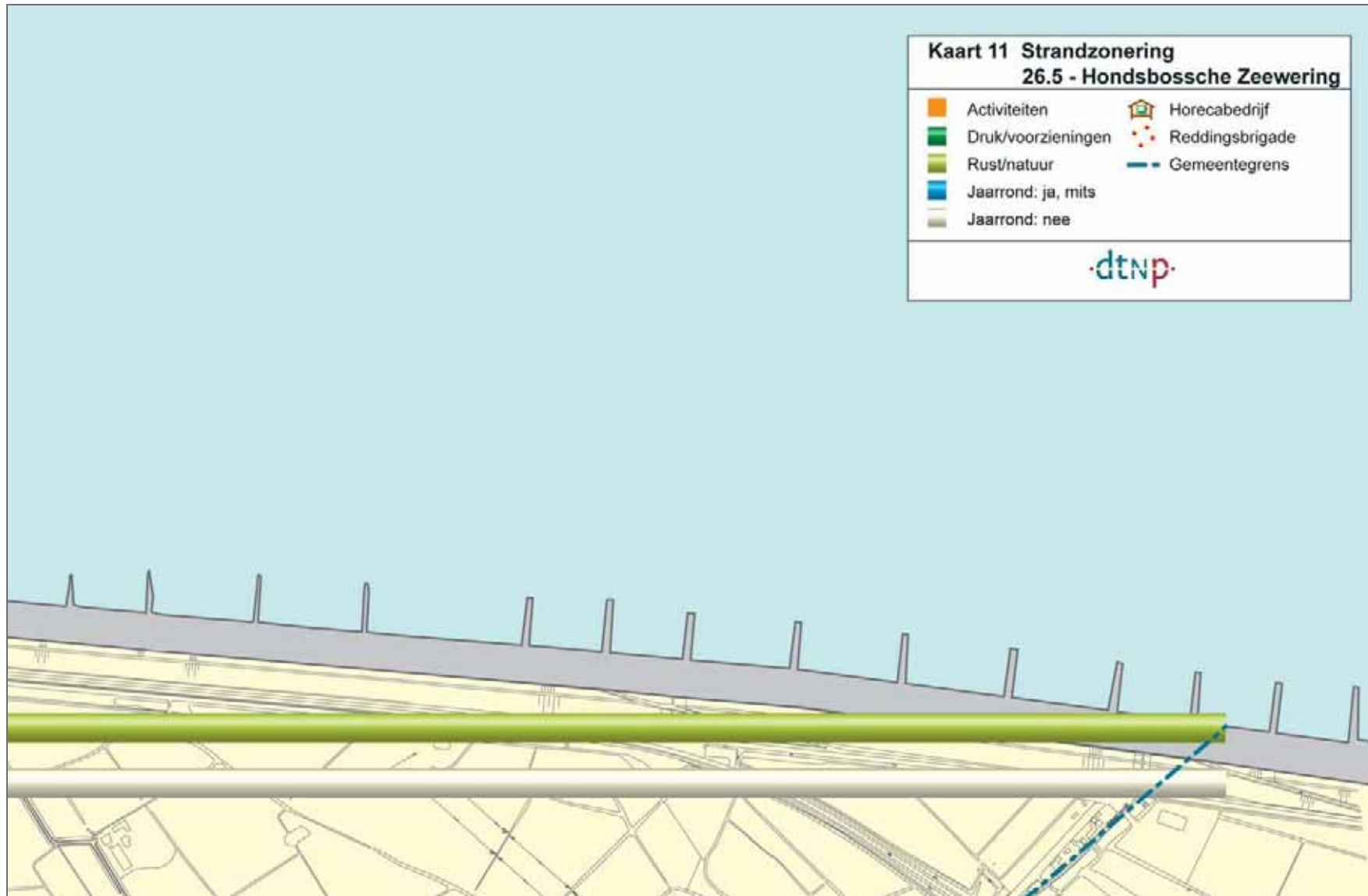












5 Beleidskader

5.1 Bebouwing op het strand

Algemene voorwaarden strandbebouwing

Alle bebouwing op het strand dient te worden opgericht conform de huurovereenkomst en de bouwvergunning. Veiligheidsnormen en bebouwingsvoorschriften van het hoogheemraadschap worden door de gemeente Bergen meegewogen bij het verstrekken van de bouwvergunning.

Op dit moment is seizoensbebouwing, overeenkomstig de keurontheffing van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, toegestaan van 15 maart tot 15 oktober. In de huurovereenkomsten is bepaald dat men vanaf 15 maart de voorziening mag opbouwen. Vanaf 1 april tot 1 oktober mag deze geopend zijn. De periode van 1 oktober tot en met 15 oktober kan gebruikt worden om de bebouwing af te breken, maar de voorziening mag dan niet meer geopend zijn. Het is niet langer gewenst om onderscheid te maken tussen een op- en afbouwperiode en een periode waarin de voorziening geopend

mag zijn. Verlenging van de openingsperiode draagt bij aan verduidelijking van het gemeentelijke beleid en bovendien kunnen strandexploitanten dan optimaal gebruik maken van de mogelijkheden die de keurontheffing biedt. De huurovereenkomsten tussen de gemeente Bergen en strandexploitanten zullen op dit punt aangepast moeten worden. De huurperiode voor alle strandexploitanten wordt verlengd en loopt van 15 maart tot 15 oktober.

Voorwaarden voor uitbreiding en nieuwbouw

In het algemeen wordt er terughoudend omgegaan met het toestaan van nieuwe bebouwing en uitbreiding van bestaande bebouwing op het strand. Nieuwe bebouwing en uitbreiding van bestaande bebouwing is alleen toegestaan in Camperduin en Hargen (26.0-27.5), Bergen aan Zee (32.5-34.0) en Egmond aan Zee (37.0-39.0) voor zover hiervoor voldoende fysieke ruimte is en voldaan wordt aan gemeentelijke bebouwingsvoorschriften en voorschriften van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Voor wat betreft nieuwe bebouwing moet het gaan om:

- een voorziening met een openbaar karakter die in principe voor iedereen toegankelijk is (bijv. douchegelegenheid);
- een voorziening die ondergeschikt is en ondersteunend aan de recreatieve functie van het strand (bijv. surfschool);
- een voorziening met een functie die onderscheidend is ten opzichte van het bestaande voorzieningenaanbod (geen horeca) en een toegevoegde waarde heeft voor strandbezoekers (bijv. strandbibliotheek);
- een voorziening die bij voorkeur past bij de beoogde typering van het betreffende strand (bijv. kinderspeeltuin in Egmond aan Zee).

Het gemeentelijke strandbeleid is gericht op kwaliteitsverbetering van en innovatie bij (bestaande) voorzieningen. Hiervoor wordt ruimte geboden in Egmond aan Zee, Bergen aan Zee, Hargen en Camperduin. Buiten deze gebieden is geen nieuwe bebouwing of uitbreiding van bestaande bebouwing mogelijk. De huidige bebouwing kan blijven



Open dakterras toegestaan in Bergen aan Zee



Zeilboten overal toegestaan van 1 oktober tot 1 mei



Honden: beperkt toegestaan van 1 mei tot 1 oktober

bestaan. In voorkomende gevallen kan verplaatsing of opheffing worden overwogen.

Gebouwen van horecabedrijven

Eventuele uitbreidingen van horecabedrijven zijn mogelijk in Camperduin en Hargen (26.0-27.5), Bergen aan Zee (32.5-34.0) en Egmond aan Zee (37.0-39.0).

Gebouwen van horecabedrijven, zijnde paviljoens, krijgen in het bestemmingsplan een horecabestemming voor lichte horeca tot maximaal categorie 1c, bijvoorbeeld restaurant, waarbij een eenmalige uitbreiding van 20%* mogelijk is tot een maximaal bedrijfsvloeroppervlak van 750m² op de eerste bouwlaag, inclusief eventueel neven-activiteiten.

Gebouwen van horecabedrijven, zijnde kiosken, krijgen in het bestemmingsplan een horecabestemming voor lichte horeca tot maximaal categorie 1a, bijvoorbeeld broodjeszaak, waarbij zij een maximaal bedrijfsvloeroppervlak van 250m² op de eerste bouwlaag krijgen.

* Uitgangspunt is de meting die in 2007 is verricht

Gebouwen voor nevenactiviteiten niet zijnde horeca en onderscheidend, kunnen losstaand of gekoppeld zijn aan kiosken, waarbij zij een maximaal bedrijfsvloeroppervlak van 250m² op de eerste bouwlaag krijgen.

Een dakterras is toegestaan mits het een open karakter heeft (transparante windschermen, geen tentdoek of dak).

Horecabedrijven op de rest van het strand mogen niet uitbreiden. Het totale bedrijfsvloeroppervlak per bedrijf blijft daar gelijk. Dakterrassen zijn hier niet toegestaan. Wel is wijziging mogelijk in de verhouding binnen- en buitenruimte. Functiewijziging van de gebouwen is niet mogelijk. Hiervoor is een nieuwe aanvraag nodig.

De maximale diepte van de horecabedrijven op het strand bedraagt 25 meter. De onderlinge afstand volgens de huidige brandvoorschriften is minimaal 30 meter. Indien - in overleg met de brandweer - brandwerende maatregelen zijn genomen, zijn er geen beperkingen m.b.t. de onderlinge afstand van gebouwen.

Horecabedrijven kunnen als nevenactiviteit strandattributen zoals ligstoelen en strandcabines verhuren. Voor strandcabines geldt dat uitbreiding van aantal en omvang niet is toegestaan. Dit om het open(bare) karakter van het strand te behouden.

In Bergen aan Zee (32.6 - 33.6), Egmond aan Zee (37.2 - 38.6), Schoorl (28.5 - 29.5) en Camperduin en Hargen (26.3 - 27.5) mogen ondernemers onder voorwaarden hun horecabedrijf gedurende het hele jaar exploiteren. Jaarrondexploitatie is op de rest van het strand langs de kust van de gemeente Bergen niet toegestaan. Voor de jaarrondpaviljoens gelden aanvullende voorwaarden ten aanzien van de bebouwing (bijlage 5). De Provincie Noord-Holland stelt een overzicht op met daarin opgenomen de concrete voorwaarden. De pilot Zandvoort en de Beleidslijn Kust leveren hiervoor de nodige informatie.

Overige commerciële bebouwing

Overige bedrijfsmatige bebouwing wordt alleen toegestaan in Camperduin, Hargen, Bergen aan Zee en Egmond aan Zee. Nieuwe commerciële bedrijven, niet-zijnde horeca-

bedrijven, worden alleen toegestaan indien zij voldoen aan de randvoorwaarden zoals die geformuleerd zijn (o.a. openbaar, onderscheidend). Het totale bedrijfsvloeroppervlak per bedrijf bedraagt maximaal 34 m².

Verenigingsgebouwen

Verenigingsgebouwen worden alleen gebruikt ten behoeve van verenigingsactiviteiten. Bedrijfsmatige activiteiten zijn niet toegestaan. In verband met het niet-openbare karakter van de gebouwen is nieuwvestiging van verenigingsgebouwen op het strand van de gemeente Bergen niet toegestaan. Uitbreiding is mogelijk met inachtneming van de eisen van welstand en maatwerk. Geen horecafunctie. Het aantal en de omvang van de strandhuisjes worden bevroren.

Overige niet commerciële bebouwing

Overige niet-commerciële bebouwing wordt alleen toegestaan in Camperduin, Hargen, Bergen aan Zee en Egmond aan Zee. Ook hiervoor gelden de randvoorwaarden met betrekking tot toegevoegde waarde, innovatief etc. Een uitzondering geldt voor de reddingsbrigades die in het kader van bewaking en veiligheid ook buiten Camperduin, Hargen,

Bergen aan Zee en Egmond aan Zee mogen vestigen. Het oppervlak per vestiging bedraagt maximaal 100 m².

5.2 Gebruik van het strand

Het strand is openbaar gebied en voor iedereen toegankelijk. Op het strand is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) met daarin opgenomen algemene gedragsregels van kracht. Ten aanzien van het strand gelden aanvullende regels die erop gericht zijn de gebruiksmogelijkheden van het strand voor verschillende doelgroepen te garanderen. In tabel 4 is per categorie opgenomen welk gebruik waar en in welke periode is toegestaan.

Tabel 4 Gebruiksmogelijkheden strand gemeente Bergen

	Zomer (1 mei tot 1 oktober)	Winter (1 oktober tot 1 mei)	Bijzonderheden/ uitzonderingen
Motorvoertuigen	met ontheffing toegestaan vóór 10.00 uur en na 18.00 uur	met ontheffing toegestaan de gehele dag m.u.v. de zon- en feestdagen. Op zon- en feestdagen toegestaan vóór 10.00 uur en na 18.00 uur	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod geldt niet voor motorvoertuigen t.b.v. reddingswezen, beheer en onderhoud waterkering, schoonmaak, politie, brandweer, burgemeester/strandvonder, buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA), gemeente Bergen; Huurders van het strand kunnen per huurovereenkomst en per huurperiode maximaal twee op kenteken (of in het geval van een vereniging op verenigingsnaam) gestelde ontheffingen aanvragen voor het rijden op het strand met een motorvoertuig vóór 10.00 en ná 18.00 uur.
Niet-gemotoriseerde voertuigen (zeilwagen, blowkart, fiets etc.)	niet toegestaan	alleen toegestaan op het activiteitenstrand	<ul style="list-style-type: none"> Fietsen is overal toegestaan; in de zomer alleen vóór 10.00 uur en ná 19.00 uur en in de winter de hele dag
Motorvaartuigen	niet toegestaan op het strand en in zee binnen afstand van 300 meter uit de kust	niet toegestaan op het strand en in zee binnen afstand van 300 meter uit de kust	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod geldt niet voor motorvaartuigen t.b.v. reddingswezen, beheer en onderhoud van de kustlijn, politie, brandweer, burgemeester/strandvonder, buitengewoon opsporingsambtenaar, gemeente Bergen Ontheffing kan (onder voorwaarden) worden verleend aan watersportverenigingen en rondvaartboten
Niet-gemotoriseerde vaartuigen (kano, zeilboot, kite(surfplank) etc.)	alleen toegestaan op activiteitenstranden	overal toegestaan	
Attributen en voorwerpen plaatsen of onbeheerd achterlaten (tent, windscherm, paal, (reclame)bord, afrastering, ligstoel, volleybalnet etc.)	niet toegestaan	niet toegestaan	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod geldt niet voor plaatsing van attributen gedurende maximaal 1 dag voor zover bezoekers niet worden gehinderd en verkeer niet wordt belemmerd Ontheffing kan (onder voorwaarden) worden verleend bij evenementen Ontheffing kan (onder voorwaarden) worden verleend aan huurders van het strand voor het stallen van motorvoertuigen en (motor)vaartuigen en loopplanken Ontheffing kan onder voorwaarden worden verleend aan hulpverleningsdiensten t.b.v. het waarborgen van een vrije doorgang van de strandafgang naar de vloedlijn van de hulpdiensten

	Zomer (1 mei tot 1 oktober)	Winter (1 oktober tot 1 mei)	Bijzonderheden/ uitzonderingen
Strand- en watersport (kanoën, vliegeren, deltavliegen etc.)	alleen toegestaan op activiteitenstranden	overal toegestaan	
Sport- en spel in groepsverband	alleen toegestaan op activiteitenstranden	overal toegestaan	
Vissen	losse vistuigen zijn toegestaan op activiteiten-stranden, vaste vistuigen zijn niet toegestaan	losse vistuigen zijn overal toegestaan, vaste vistuigen zijn toegestaan tussen kilometerpalen 36.5 en 39.5 en tussen 40.25 en 41.0	
Honden	toegestaan op activiteiten-stranden en toegestaan vóór 10.00 en ná 19.00 uur op de overige stranden	overal toegestaan	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod geldt niet voor de politie • Het verbod geldt niet voor als zodanig gebruikte blindengeleidehonden
Paarden	toegestaan op activiteiten-stranden en toegestaan vóór 10.00 en ná 19.00 uur op de overige stranden	overal toegestaan; op zon- en feestdagen alleen toegestaan vóór 12.00 uur en na 19.00 uur	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod geldt niet voor de politie
Overnachten	niet toegestaan	niet toegestaan	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod geldt niet voor de hiertoe bestemde strandhuisjes in Egmond aan Zee
Open vuur	niet toegestaan	niet toegestaan	<ul style="list-style-type: none"> • Ontheffing kan (onder voorwaarden) worden verleend
Zwemmen	toegestaan	toegestaan	<ul style="list-style-type: none"> • Er geldt een zwemverbod indien een rode vlag aan de daartoe geplaatste palen is gehesen
Naaktrecreatie	alleen toegestaan tussen kilometerpalen 29.5 en 31.5	alleen toegestaan tussen kilometerpalen 29.5 en 31.5	
Evenementen	toegestaan met vergunning	toegestaan met vergunning	<ul style="list-style-type: none"> • Vergunning kan (onder voorwaarden) worden verleend • Locatiegebonden evenementen vinden bij voorkeur plaats op een strand met bijpassend functieprofiel • Start en finish van niet-locatiegebonden evenementen (bijv. Halve Marathon) vindt bij voorkeur plaats op stranden met een functieprofiel druk/voorzieningen.



Jaarlijks overleg met huurders



Informatieborden geven aan waar je mag kitesurfen



Operationeel handhavingsoverleg

6 Acties

6.1 Implementatie

Het strandbeleid wordt, na vaststelling door de gemeenteraad, overgenomen in de gemeentelijke regelgeving, overeenkomsten en verordeningen (o.a. bestemmingsplan, Algemene Plaatselijke Verordening en huurovereenkomsten)*. Daar waar feitelijk gebruik dan wel gebruik in de praktijk afwijkt van het strandbeleid wordt per situatie beoordeeld hoe deze in overeenstemming kan worden gebracht met het strandbeleid. Dit kan worden gerealiseerd door handhaving of door het maken van afspraken om uiteindelijk tot het gewenste gebruik te komen.

Daar waar nodig zullen wijzigingen moeten worden aangebracht op het strand zelf. Te denken valt hierbij aan het saneren van overbodige borden en het vernieuwen van de informatieborden bij de strandafgangen.

* Het strandbeleid is daarbij een onderdeel van het totale afwegingskader

6.2 Communicatie

Huurders van het strand

De huurders van het strand zijn rechtstreeks gesprekspartner van de gemeente, onder meer bij het sluiten van de huurovereenkomst. Het is aan te bevelen om daarnaast structureel overleg te voeren en jaarlijks een bijeenkomst te organiseren waarin gemeente en huurders van het strand klachten en verbeterpunten uit kunnen wisselen.

Bezoekers van het strand

De bezoekers van het strand kunnen via eenduidige en duidelijke informatieborden bij de strandafgangen, de gemeentelijke internetpagina en een eenvoudige informatiefolder worden geïnformeerd over de regels op het strand. De informatiefolder kan via de gemeente, het VVV, de horecabedrijven en verenigingen op het strand worden verspreid. Het belangrijkste onderdeel van het te communiceren beleid is het gebruiksprofiel van het strand (tabel 3).

Operationeel handhavingsoverleg

Voor een adequate handhaving is het van belang dat er jaarlijks twee à drie keer overleg

plaatsvindt tussen medewerkers van de verschillende gemeentelijke diensten, politie, brandweer, reddingsbrigade en bestuur van de strandvereniging. In dit overleg worden praktische knelpunten besproken en concrete oplossingen benoemd.

Strategisch beleidsoverleg

Het is aan te bevelen het strandbeleid en aanpalend beleid één keer per jaar te evalueren en zonodig bij te stellen. Hierbij kunnen dezelfde partijen een rol spelen die ook bij de totstandkoming van het strandbeleid betrokken waren (bijlage 1).

6.3 Handhaving

Het effect van gemeentelijk strandbeleid staat of valt met een goede gemeentelijke handhaving. De aantrekkingskracht, de uitstraling, de kwaliteit van het voorzieningenaanbod en de veiligheid van het strand in de gemeente Bergen kunnen de komende jaren nog worden verbeterd door een intensieve handhaving van de regelgeving met betrekking tot de bebouwing op het strand en het gebruik van het strand.

Met de huurders van het strand sluit de gemeente huurovereenkomsten. Hierin kunnen gedetailleerde afspraken worden gemaakt ten aanzien van aard, omvang en gebruik van de bebouwing. Tevens kan opgenomen worden hoe met opslag van bijvoorbeeld strandstoelen of afval wordt omgegaan. In de huurovereenkomsten kan bovendien worden opgenomen welke sancties van kracht zijn wanneer huurders de afspraken niet nakomen.

De gemeente Bergen is verantwoordelijk voor handhaving van het gebruik van het strand. Zij kan ontheffingen verlenen voor afwijkend gebruik zoals het rijden met motorvoertuigen, het plaatsen van attributen en het organiseren van evenementen. Ook het afwijkend gebruik dient door de gemeente intensief te worden gehandhaafd.



Afvalinzameling voorwaarde voor aanpak zwerfvuil



Bebouwing moet voldoen aan welstandseisen



Jaarlijkse schouw en brainstorm?

6.4 Kwaliteitsverbetering

Behalve door een heldere en eenduidige handhaving van de regelgeving kan de kwaliteit van het strand van de gemeente Bergen worden verbeterd door aandacht te besteden aan de volgende punten:

Schoon en veilig

Toekenning van de kwalificatie 'Schoonste strand van Nederland' of van het ecolabel 'de Blauwe vlag' garanderen de strandbezoeker dat het strand schoon en veilig is (geen zwerfafval, goede kwaliteit zwemwater, aanwezigheid reddingsbrigades en -materiaal). Deze titels dragen bij aan de bekendheid en het gewenste imago van het strand van de gemeente Bergen. Door recreanten zelf te betrekken bij de zorg voor schoon en veilig water, mooie natuur en een gezond milieu wordt dit nog verder versterkt.

Bereikbaar strand

De stranden in de gemeente Bergen hebben een grote aantrekkingskracht op recreanten. Dit leidt op sommige momenten tot files op de toegangswegen, parkeer-problemen en andere overlastsituaties. De gemeente

Bergen werkt samen met de Provincie Noord-Holland aan verbetering van de bereikbaarheid van de kust in het kader van het project Bereikbaarheid Kust Noord-Holland. Het is van belang dat de bereikbaarheid van het strand, ook in relatie tot de mogelijkheden voor jaarrondexploitatie van horecabedrijven, hoog op de agenda blijft staan.

Schouw

Een jaarlijkse schouw van het strand door beleidsmakers, handhavers en huurders geeft een helder en compleet beeld van de actuele situatie op het strand. Na afloop kan worden gebrainstormd over gesignaleerde knelpunten en middelen om de stranden (nog) aantrekkelijker te maken.

Welstand

Bij het beoordelen van de bebouwing op het strand is het van belang dat de bebouwing op het strand in de toekomst wordt getoetst aan eisen van welstand. Ook gedurende het seizoen kan hierop scherper worden toegezien. Betrokkenen kunnen elkaar immers aanspreken. Een professionele strandexploitatie vraagt niet om 'vrijheid-blijheid'

maar om gezamenlijke verantwoordelijkheid waarbij belanghebbenden elkaar durven en kunnen aanspreken.

Beste ondernemer

De strandvereniging kan zelf of via het publiek een jaarlijkse beoordeling (laten) maken van het voorzieningenaanbod aan het strand. Er kan een 'horecabedrijf van het jaar' of 'meest innovatieve ondernemer' worden gekozen. Zowel de verkiezing zelf (publieksoordeel) als de uitslag kan aanleiding geven tot publiciteit en bekendheid voor Bergen als aantrekkelijk, ondernemend en innovatief strand.

Evenementen

De organisatie van evenementen kan de bekendheid van het strand in de gemeente Bergen direct versterken. Door te kiezen voor evenementen die passen bij de typering van de verschillende stranden wordt het imago verder versterkt, bijvoorbeeld een surfclinic in Hargen of een zandtekeningen-wedstrijd in Bergen aan Zee.

Bijlage 1 Betrokkenen

Begeleidingscommissie Strandnota

Dhr. L.J. Denekamp	Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
Dhr. J. de Graaf	Strandvereniging Bergen Egmond Schoorl
Mevr. W. de Graaff	Kamer van Koophandel Noordwest-Holland
Mevr. M. Groot	NORT
Dhr. J. Hack	Stichting Duinbehoud
Mevr. R.M.L. Kanne	Provincie Noord-Holland
Dhr. H. Kockx	Strandvereniging Bergen Egmond Schoorl
Mevr. P. Laan - Olij	Gemeente Bergen - projectleider Strandnota
Dhr. J. Mesu	Gemeente Bergen - wethouder EZ
Dhr. H. Posthuma	PWN
Dhr. J.A. Steenis	Koninklijke Horeca Nederland afd. Alkmaar e.o
Dhr. H. Vlug	Gemeente Bergen - hoofd VROM
Dhr. M. Wokke	Strandvereniging Bergen Egmond Schoorl

Agendaleden Strandnota

Dhr. Tj. Bosma	Natuurmonumenten
Dhr. J. Jorritsma	Staatsbosbeheer
Dhr. M. Maassen	Recron
Dhr. M. Serlier	VVV
Mevr. A. Stam	Toerisme Noord-Holland
Dhr. E. Zijlstra	Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord

Aanwezigen werkconferentie Politiek - 24 oktober 2007

Mevr. J.W.W.M. Boers	CDA
Dhr. P. Edelschaap	Groenlinks
Dhr. N.C.J. Groot	CDA
Dhr. J.A.M. Haring	Gemeentebelangen BES
Dhr. M. v.d. Hoek	D66
Dhr. J. Hoogendoorn	BOBbes
Dhr. J. Houtenbos	VVD
Dhr. R. de Jong	VVD
Mevr. A.K. Kindt	PvdA
Mevr. P. Laan - Olij	Gemeente Bergen - projectleider Strandnota
Mevr. J.L. Luttkik - Swart	Gemeentebelangen BES
Dhr. A. Maarsse	BOBbes
Dhr. T. Meedendorp	VVD
Dhr. J. Mesu	Gemeente Bergen - wethouder EZ
Dhr. C. Roem	VVD
Mevr. A. de Ruiten	D66
Dhr. H.G.J.J. Schiering	Gemeentebelangen BES
Mevr. E. Trap	Gemeente Bergen - wethouder Welzijn & Sport
Dhr. H. Vlug	Gemeente Bergen - hoofd VROM
Dhr. M. Wokke	Lid begeleidingscommissie Strandnota

Aanwezigen werkconferentie Intern - 24 oktober 2007

Mevr. M. Blankendaal	Gemeente Bergen
Dhr. B. Dam	Gemeente Bergen
Dhr. C. van Halderen	Gemeente Bergen
Mevr. R. Hof	Gemeente Bergen
Dhr. T. Kraan	Gemeente Bergen
Dhr. H. Kuijt	Gemeente Bergen
Mevr. P. Laan - Olij	Gemeente Bergen - projectleider Strandnota
Dhr. D. Minkman	Gemeente Bergen
Dhr. E. de Waard	Gemeente Bergen
Mevr. T. Olivier	Gemeente Bergen
Dhr. S. Plezier	Gemeente Bergen
Mevr. T. Ruiten	Gemeente Bergen
Dhr. R. Westbroek	Gemeente Bergen
Dhr. M. Wokke	Lid begeleidingscommissie Strandnota

Aanwezigen werkconferentie Extern - 31 oktober 2007

J. Aalmoes	Allroundsports
D. Bijmoer	Botenvereniging De Werf
J. Bredewout	Luctor et Emergo
E. Buis	Egmondse Reddingsbrigade
Dhr. M. Gooijer	De Schelp
Dhr. J. de Graaf	Hargen aan Zee, lid begeleidingscommissie Strandnota
R. Groen	Egmondse Reddingsbrigade
Dhr. en mevr. Heinis	Strandpaviljoen Zilvermeeuw
Dhr. Sj.G.H. Hof	Kust Zeil & Boten Vereniging
S. Houtenbos	Badabing

Dhr. H. Kockx	Het Zeepaardje / Noordzeebad, lid begeleidingscommissie Strandnota
M.A. Koers	Catamaranclub 7.2
A. Konijn	Bad Zuid
R. Koppendrijver	Wijkvereniging Egmond aan Zee
R. Koster	Kampeervereniging De Golfbreker
Mevr. P. Laan - Olij	Gemeente Bergen - projectleider Strandnota
Dhr. J. Mesu	Gemeente Bergen - wethouder EZ
Dhr. Ch. Mollee	Vrijwillige reddingsbrigade Bergen
S. Mulder	Kampeervereniging De Golfbreker
Dhr. Peters van Neijenhof	Paviljoen Zuid
Dhr. J.A. Steenis	Koninklijke Horeca Nederland afd. Alkmaar e.o, lid begeleidingscommissie Strandnota
B. Sterker	Paviljoen Zuid
F. Walter	Badabing
E. Wegman	Europagaai
L. Wijker	Bad Egmond
Dhr. J. van Wingerden	Mavericks-TFC Beachsports
Dhr. M. Wokke	De Jongens, lid begeleidingscommissie Strandnota
C. Zwart	Wijkvereniging Egmond aan Zee

Bijlage 2 Begrippenlijst

Strand

Het binnen de gemeente gelegen zeestrand met inbegrip van de duinhellingen, de droogliggende banken en de afritten van wegen en paden die toegang geven tot het strand.

Detailhandel

Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit alsmede anders dan voor verbruik ter plaatse.

Duinvoet

Het punt waar het strand (zeewaarts) respectievelijk het maaiveld (landinwaarts) overgaat in het duintalud.

Evenement

Elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak.

Horecabedrijf (in planologische zin)

Een bedrijf waar bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt, bedrijfsmatig logies wordt verstrekt en/of zaalaccommodatie wordt geëxploiteerd.

Inrichting

Een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen voor zover die terrassen bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

Jaarrondstrandpaviljoen

Een horecabedrijf in niet-permanente bebouwing dat het gehele jaar op het strand mag blijven staan en het gehele jaar geopend dient te zijn.

Kust

Het geheel van kustzee, strand, duinen/zeedijken, en de strook landinwaarts daarvan met een functionele of culturele relatie met de kust.

Maatschappelijke voorzieningen

Educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen. Voorzieningen ten behoeve van sport en sportieve recreatie en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, als ook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen.

Paviljoen

Een paviljoen is een horecabedrijf.

Strandkiosk

Een voorziening ten behoeve van de verkoop van snacks en non-alcoholische dranken voor gebruik elders dan ter plaatse. Licht-

alcoholische dranken mogen alleen vanuit een strandkiosk worden verkocht wanneer de strandkiosk beschikt over een besloten ruimte.

Verblijfstoerist

Een verblijfstoerist verblijft minimaal één nacht in een van de accommodaties in de betreffende gemeente.

Verhuurpunt

Een voorziening ten behoeve van de verhuur van strandattributen (o.a. strandstoelen, windschermen)

Waterkering

Dijk, duin of kunstwerk, of een aaneenschakeling hiervan, welke over een bepaalde lengte de functie heeft het water te keren.

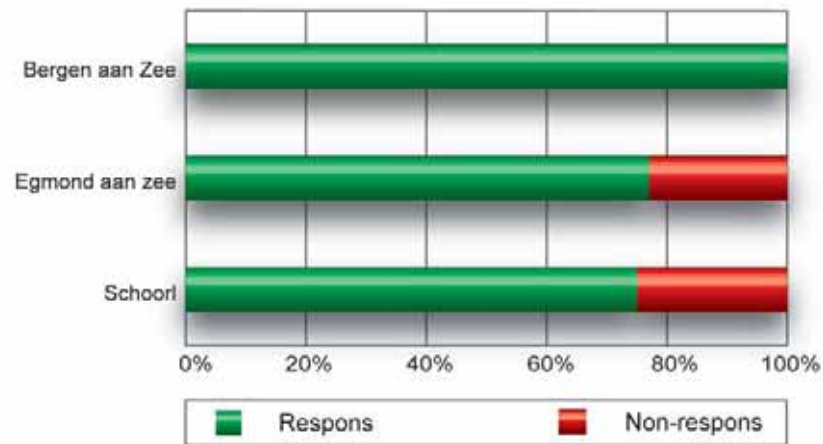
Bijlage 3 Resultaten enquête

In het kader van de strandnota is onder diegenen die delen van het strand huren van de gemeente Bergen of bedrijfsmatig gebruiken een enquête verspreid. Zodoende hebben we inzicht gekregen in onder andere het functioneren van de onderneming/vereniging, de beoordeling van het strand en eventuele wensen en plannen.

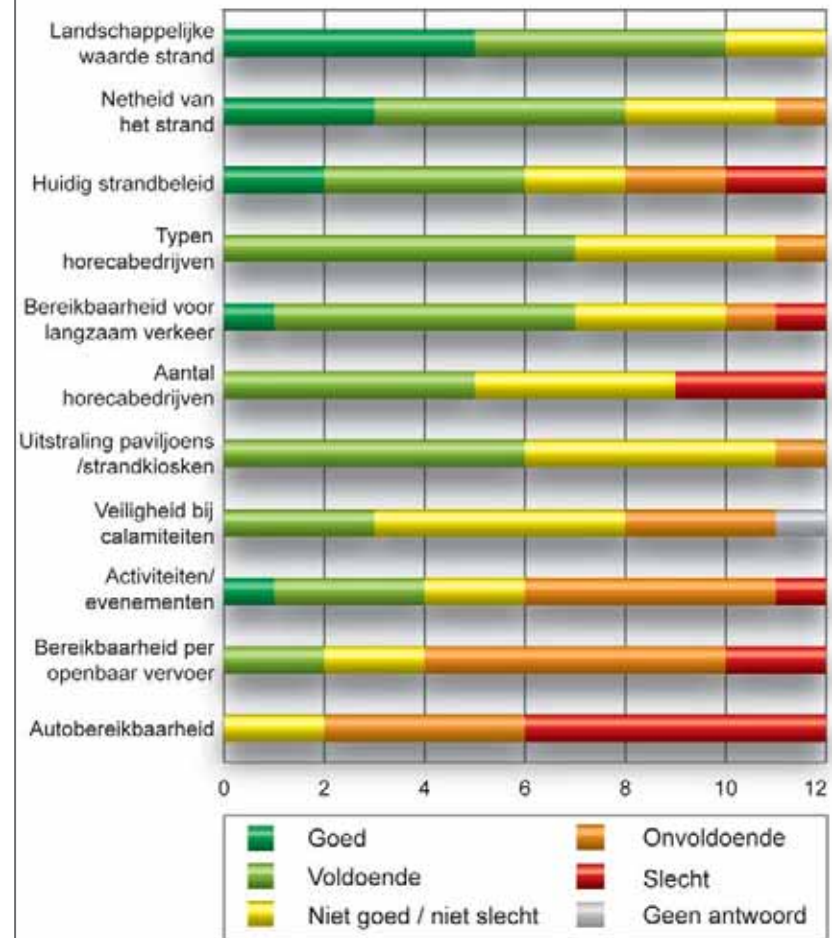
De enquête is door een groot aantal van de ondernemingen/verenigingen die op het strand zijn gevestigd, ingevuld. De respons is hoog waardoor betrouwbare resultaten kunnen worden gepresenteerd. De resultaten uit de enquête zijn opgesplitst in de volgende deelgebieden:

- Bergen aan Zee;
- Egmond (Egmond aan Zee, Egmond Binnen);
- Schoorl (Camperduin, Hargen aan Zee, Schoorl aan Zee).

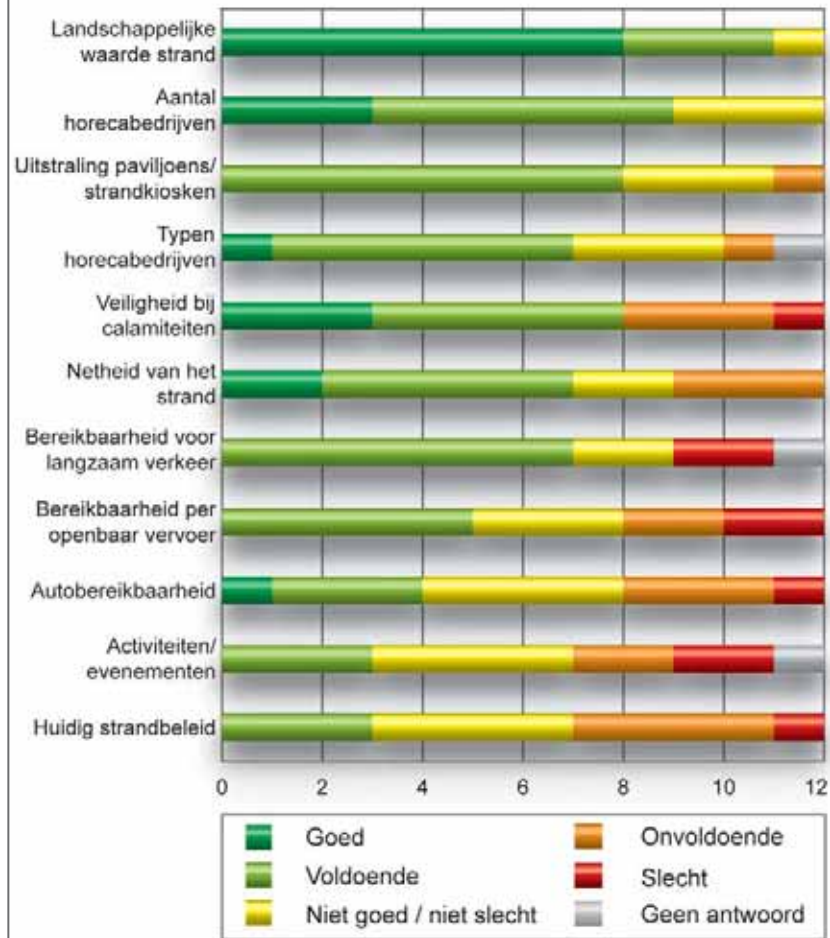
Figuur 2 Respons



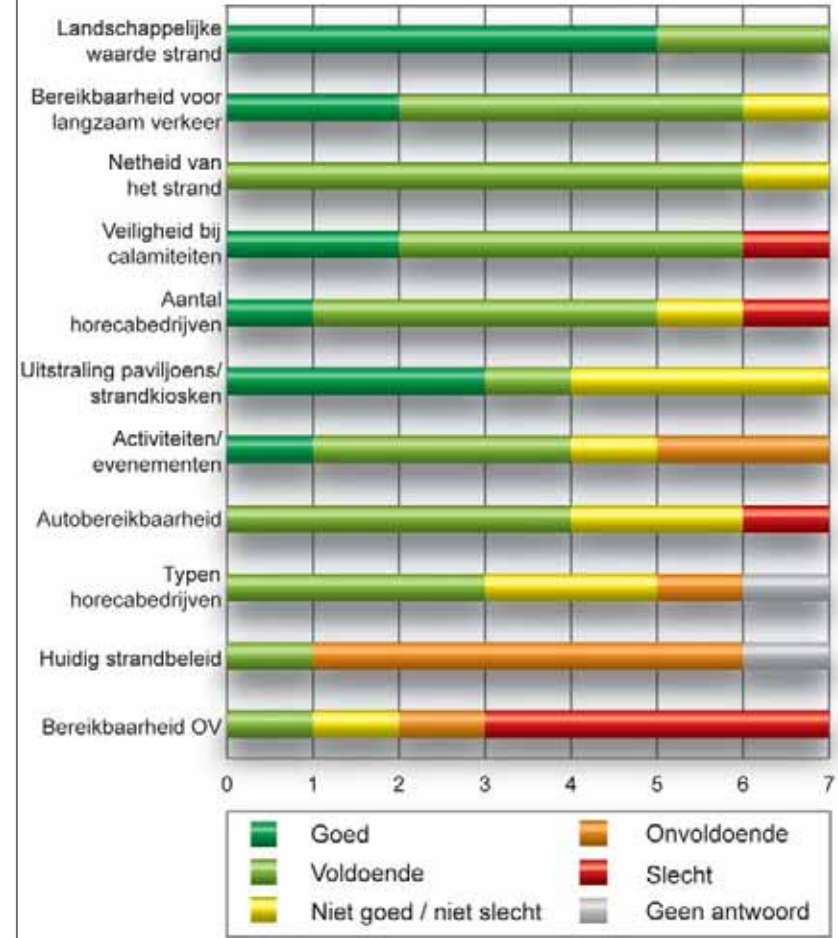
Figuur 3 Beoordeling strand Bergen aan Zee



Figuur 4 Beoordeling strand Egmond



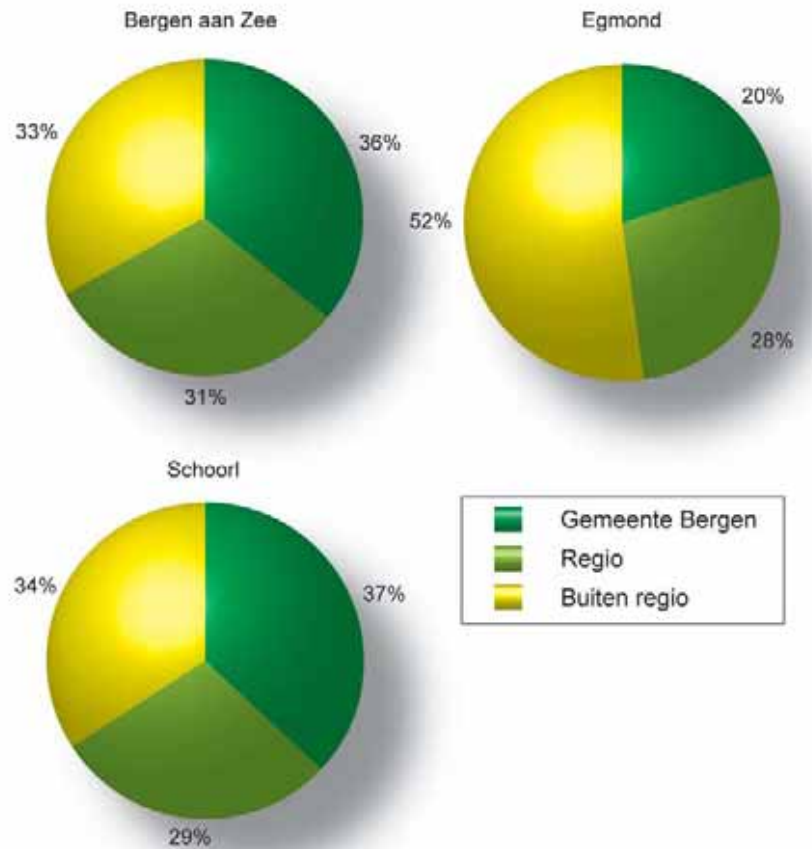
Figuur 5 Beoordeling strand Schoorl



Tabel 5 Sterke en zwakke punten

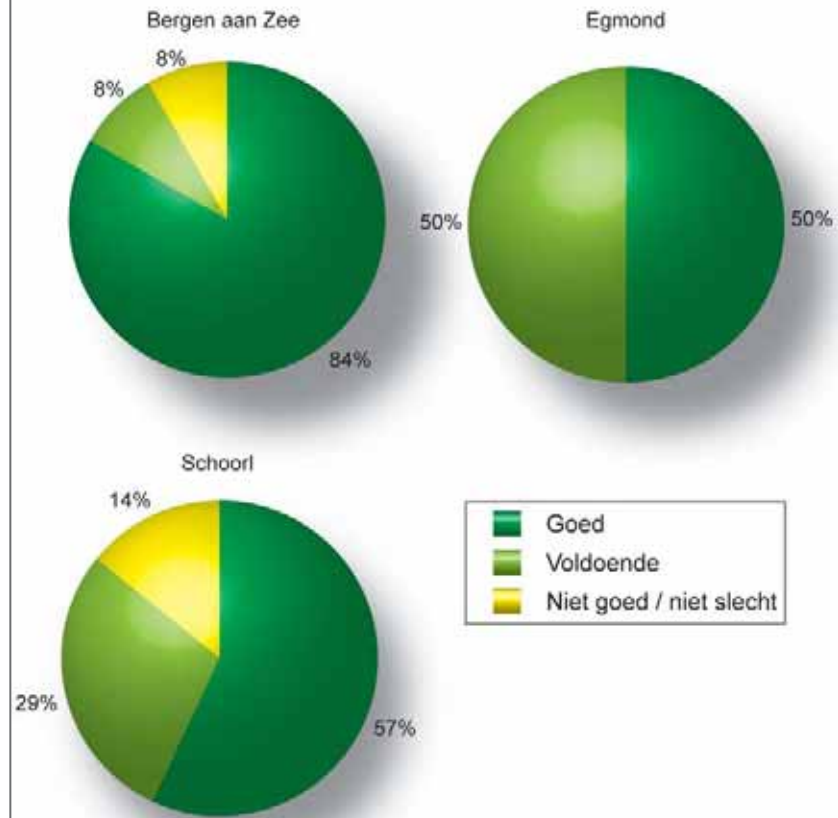
	Sterk	Zwak
Bergen aan Zee	<ul style="list-style-type: none"> • schoon strand • natuurlijke omgeving • dorps karakter 	<ul style="list-style-type: none"> • onvoldoende parkeercapaciteit • gebrek aan handhaving
Egmond	<ul style="list-style-type: none"> • Schoon en kindvriendelijk strand • imago 'gezellige familiebadplaats' 	<ul style="list-style-type: none"> • onvoldoende parkeercapaciteit • hoog parkeertarief • slechte bereikbaarheid • gebrek aan handhaving
Schoorl	<ul style="list-style-type: none"> • rustige, natuurlijke omgeving • groot parkeerterrein bij Hargen aan Zee 	<ul style="list-style-type: none"> • weinig bezoekers buiten het hoogseizoen

Figuur 6 Klantherkomst

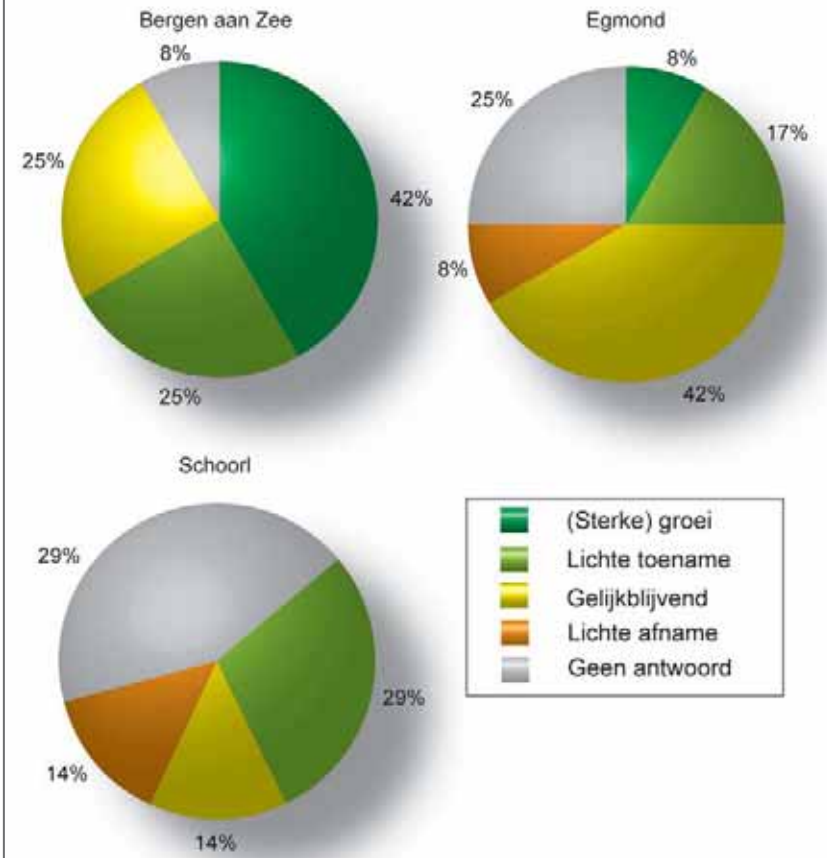


* Gemeenten in de regio: Harenkarspel, Alkmaar, Zijpe, Castricum, Langedijk, Heiloo

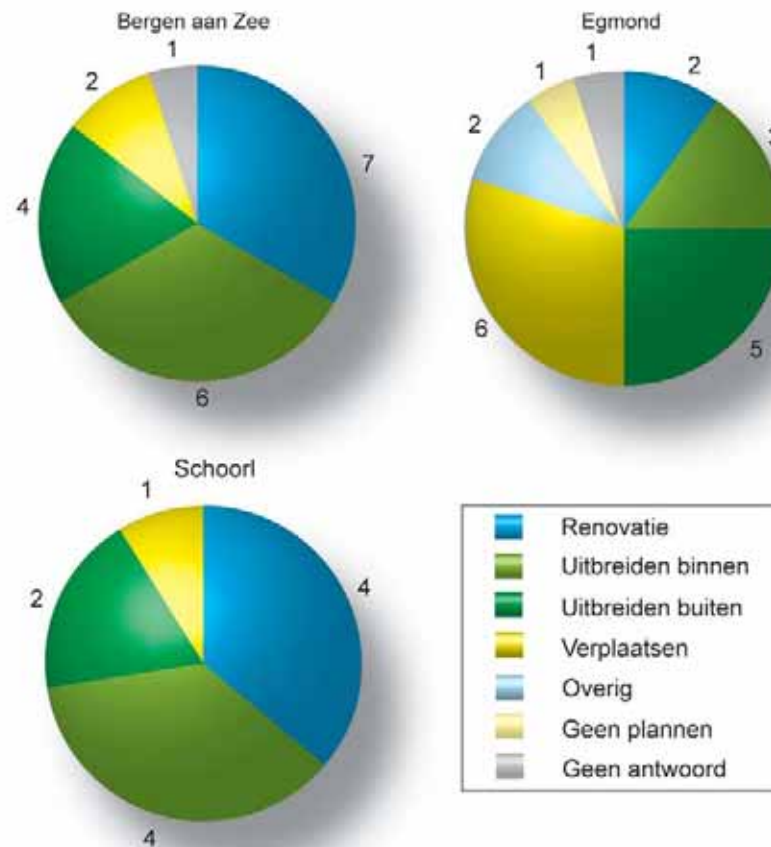
Figuur 7 Beoordeling huidig functioneren



Figuur 8 Beoordeling toekomstig functioneren



Figuur 9 Wensen en plannen



Bijlage 4 Juridisch kader

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

De APV is de door de gemeente uitgevaardigde wetgeving. Deze wetgeving is doorgaans gericht op handhaving van de openbare orde en veiligheid. De APV Bergen 2001 is in zijn geheel van toepassing op het strand. De gemeente Bergen heeft in Afdeling 3A twaalf artikelen opgenomen die specifiek voor de handhaving van de orde en veiligheid op het strand zijn opgesteld.

Bestemmingsplan

Een bestemmingsplan is een ruimtelijk plan dat juridisch bindend is voor burgers, bedrijven, instellingen en overheden. Een bestemmingsplan bepaalt de bouw mogelijkheden van grond en geeft de randvoorwaarden aan voor het gebruik van de grond en de opstallen. De gemeente Bergen werkt op dit moment aan herziening van alle bestemmingsplannen. Het strand zal in deze nieuwe bestemmingsplannen opgenomen worden.

Drank- en Horecawet

De Drank- en Horecawet geeft de randvoorwaarden voor een verantwoorde distributie van alcohol. Horecaondernemers die alcohol verstrekken (bijv. café, restaurant) en verkopers van sterke drank (bijv. slijterij) dienen in het bezit te zijn van een drank- en horecaverunning. Horecaondernemers die geen alcohol verstrekken, zoals een koffiebar of ijskiosk hoeven niet in het bezit te zijn van een drank- en horecaverunning.

Het is verboden in de uitoefening van een ander bedrijf dan een horecabedrijf mét een drank- en horecaverunning, licht-alcoholische en sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse te verstrekken aan particulieren. Dit verbod geldt niet ten aanzien van het verstrekken van licht-alcoholische drank* in een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin hoofdzakelijk gereede eetwaren voor gebruik ter plaatse en elders dan ter plaatse plegen te worden verkocht (bijv. snackbar). Licht-alcoholische dranken moeten zodanig in de besloten ruimte worden geplaatst dat deze dranken voor het publiek duidelijk te onderscheiden zijn van alcoholvrije dranken.

Het is verboden om in een horecabedrijf of op het terras goederen te koop aan te bieden met uitzondering van goederen die inherent zijn aan horeca (bijv. sigaretten).

Habitat- en Vogelrichtlijn

De Habitat- en Vogelrichtlijn hebben tot doel de natuurlijke habitats en de daarin aanwezige soorten te herstellen en te behouden. De gebieden hebben een beschermde status gekregen en ontwikkelingen in en nabij de zones dienen te worden getoetst op hun gevolgen voor de te beschermen habitats en soorten. De Habitatrichtlijn vormt samen met de Vogelrichtlijn (VHR) de grondslag voor Natura 2000, het samenhangende netwerk van beschermde natuurgebieden van de Europese Unie.

* licht-alcoholische drank: bier, wijn en gedestilleerde drank met minder dan 15% alcohol

Bescherming van een natuurgebied volgens de Habitatrichtlijn houdt in dat ieder nieuw plan of project of iedere uitbreiding van een bestaand plan of project dat niet direct verband houdt met, of nodig is voor het beheer van het gebied, maar significante gevolgen kan hebben voor de natuur in zo'n gebied rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen, wordt beoordeeld op het effect op de natuurwaarden in het natuurgebied.

Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

In de keur van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is de regelgeving rond het beheer, gebruik en onderhoud van de waterkering in haar beheersgebied vastgesteld. Particulieren, bedrijven en andere overheden zijn verplicht zich aan de keur te houden. Bij het keurdocument hoort een legger waarin kaartmateriaal met beheersinformatie is opgenomen. Die legger bepaalt waar de geboden en verboden uit de keur van toepassing zijn. Het hoogheemraadschap controleert regelmatig of de regels uit de keur worden nageleefd via een schouw. Voor toepassing van de keur zijn nadere beleidsregels vastgesteld die richtinggevend zijn voor op grond van de keur te nemen besluiten, zoals de verlening van een ontheffing. Ten aanzien van bebouwing van het strand heeft het hoogheemraadschap in de beleidsregels keur-ontheffingen bepaald dat:

1. voor funderingselementen voor strandpaviljoens kan het hoogheemraadschap voor een periode van vijf jaar een ontheffing verlenen. Hieraan worden voorschriften verbonden;
2. voor seizoensbebouwing, zoals strandpaviljoens en strandhuisjes, kan het hoogheemraadschap ontheffing verlenen. Hieraan worden onder andere de volgende voorschriften verbonden:

- de opbouw van seizoensbebouwing mag vanaf 15 maart beginnen en de demontage moet vóór 15 oktober zijn voltooid;
- de vloerhoogte voor nieuw te plaatsen en te verplaatsen bebouwing moet tenminste NAP + 4,50 meter zijn.

Wet op de Strandvonderij

In de Wet op de Strandvonderij is bepaald dat in alle aan zee grenzende gemeenten het beheer van de strandvonderij wordt uitgeoefend door een strandvonder. De burgemeester van Gemeente Bergen is van rechtswege strandvonder voor het strand dat valt onder zijn ambtsgebied. De strandvonder oefent voortdurend toezicht uit op het strand. Voor uitvoering van de werkzaamheden wijst de burgemeester een hulpstrandvonder aan die door de Commissaris van de Koningin van de Provincie wordt beëdigd. Indien er zaken aanspoelen op het strand plaatst de hulpstrandvonder deze zaken onder zijn beheer door:

- erop toe te zien dat er geen beschadigingen optreden;
- de nodige maatregelen te nemen om te voorkomen dat derden de zaken meenemen;
- de gevonden zaken te registreren.

Bijlage 5 Beleidskader

Derde Kustnota

Op rijksniveau is het beleid voor de kustveiligheid vastgelegd in de 3e Kustnota. In deze nota wordt een relatie gelegd tussen kustveiligheid en het ruimtegebruik. Het bouwbeleid dat in de Kustnota wordt verwoord is gebaseerd op de contourenbenadering van de Vierde Nota op de Ruimtelijke Ordening Extra (VINEX).

In de 3e Kustnota is tevens vastgelegd dat op sommige plaatsen jaarrondpaviljoens onder bepaalde voorwaarden kunnen worden toegestaan. Jaarrondpaviljoens zijn vanuit het oogpunt van veiligheid toegestaan daar waar sprake is van:

- een directe functionele relatie met een kustplaats gelegen in of direct achter de waterkering;
 - óf met een recreatieconcentratiepunt in of achter de waterkering
- Daarbij wordt expliciet aangegeven dat de jaarrondpaviljoens moeten voldoen aan de door de beheerder van het strand en de waterkering te stellen voorwaarden en er wordt verwezen naar het modelconvenant van het pilotproject Zandvoort en de hierin opgenomen voorwaarden.

Nota Ruimte

Voor wat betreft de kustzone staat het waarborgen van de veiligheid centraal met behoud van (inter)nationale ruimtelijke waarden waarbij behoud van de gebiedspecifieke identiteit een belangrijke kernkwaliteit is. De gehele Noord-Hollandse kust wordt in de nota aangewezen als reserveringsgebied voor veiligheid. De zeewering dient op sterkte te

worden gehouden en de bestaande aantrekkelijke structuur van waardevolle natuurgebieden afgewisseld met drukbezochte badplaatsen waar economische ontwikkelingen kunnen plaatsvinden moet worden behouden en versterkt.

Beleidslijn Kust

De Beleidslijn Kust concretiseert het beleid voor de kust uit de Nota Ruimte. De beleidslijn:

- verheldert rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende overheden in het kustfundament voor de ruimtelijke ordening, waterveiligheid en natuur;
- geeft een uitleg van het rijksbeleid voor waterveiligheid uit de 3e Kustnota en de Nota Ruimte;
- bevat een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag. Dit kader is bindend voor het rijk en biedt een handreiking voor andere overheden.

Met deze beleidslijn wil het rijk binnen het vigerend rijksbeleid ontwikkelingen mogelijk maken waar dat verantwoord is, in combinatie met de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de kust. De afweging over de ruimtelijke ontwikkeling vindt primair plaats op het niveau van provincie en gemeente. Water- en hoogheemraadschappen passen de Keur toe en hebben daarmee ook zeggenschap over activiteiten en ingrepen in de zones van de waterkering. Over grote projecten van nationaal belang besluit het rijk.

Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord

Het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord is de toekomstvisie van de Provincie Noord-Holland en heeft de status van een streekplan. Doel van het Ontwikkelingsbeeld is de aantrekkingskracht voor het wonen, de natuur, het recreëren en het werken te vergroten en te zorgen dat het gebied zich kan ontwikkelen met behoud van de eigen kwaliteit en identiteit.

Voor wat betreft de kustveiligheid wordt ingezet op handhaving en een zeewaartse versterking. Kustbadplaatsen, die belangrijk zijn voor recreatie en toerisme, moeten hun eigen identiteit verder kunnen ontwikkelen. Belangrijk daarbij is de vernieuwing van overnachtingsmogelijkheden, de aanpak van parkeervoorzieningen en verbetering van het openbaar vervoer.

Het strand is, tezamen met het duingebied, in het Ontwikkelingsbeeld aangemerkt als uitsluitingsgebied, omdat er sprake is van bijzondere natuurlijke waarden en kenmerken of landschappelijke en cultuurhistorisch waardevolle elementen en structuren die moeten worden beschermd, behouden en versterkt. In de uitsluitingsgebieden wordt in principe geen nieuwe stedelijke functies of uitbreiding van stedelijke functies toegestaan (met uitzondering van kleinschalige ontwikkelingen). Uitzondering hierop vormen de vrijwaringszones waar activiteiten zijn toegestaan, mits er sprake is van niet onomkeerbare ontwikkelingen en deze activiteiten de toekomstige landwaartse versterking van zeewering niet frustreren.

Partiële herziening Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord - Strandzonerings- en Jaarrondstrandpaviljoens

Het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord is in 2005 vastgesteld. Dit beleid heeft op een aantal onderdelen actualisatie en aanpassing aan nieuwe beleidsinitiatieven op rijks- en gemeentelijk niveau. Eén van de punten waarop aanpassing van het beleid noodzakelijk is, is strandzonerings- en jaarrondstrandpaviljoens.

Jaarrondstrandpaviljoens zijn op delen van het Noord-Hollandse strand toegestaan. De jaarrondexploitatie vergroot de aantrekkingskracht van het strand en de verschillende kustplaatsen van de provincie Noord-Holland. Daarmee wordt tevens een bescheiden verbreding van het toeristisch-recreatieve product bewerkstelligd. Hierbij geldt dat de natuurlijke, landschappelijke en milieukwaliteiten niet mogen worden aangetast, mede gelet op het gegeven dat deze waarden juist de basis vormen voor de recreatieve functie. Ook de beleidslijnen met betrekking tot het kustfundament zijn van toepassing. Het beleid inzake jaarrondexploitatie van horecabedrijven is gebaseerd op de provinciale (concept)notitie Strandzonerings- en Jaarrondpaviljoens. Ten aanzien van de jaarrondpaviljoens worden twee zones met bijbehorend beleid onderscheiden:

1. Ja, mits-zones: zones waar jaarrondstrandpaviljoens onder voorwaarden zijn toegestaan.

Jaarrondopenstelling van horecabedrijven is hier mogelijk, indien geen grote nadelen bestaan voor natuur, waterkeringszorg, dynamisch kustbeheer en milieubeheer. De 'ja-mits' zones sluiten aan bij:

- de stedelijke bebouwing van badplaatsen en/of recreatieve steunpunten;

- bij strandopgangen die bereikbaar zijn per auto en/of fiets.

Een paviljoenhouder dient alle benodigde vergunningen bij gemeente, waterschap en provincie aan te vragen en te voldoen aan bouwkundige- en veiligheidseisen. De Provincie Noord-Holland stelt begin 2008 een overzicht op met daarin opgenomen de concrete voorwaarden op het gebied van positionering van het paviljoen, de bouwvoorschriften (vooral in verband met de waterkering), juridische aspecten, e.d. De pilot Zandvoort levert hiervoor de nodige informatie. Daarnaast wordt overleg gevoerd met partners. De voorwaarden worden tevens afgestemd op de algemene voorwaarden van het rijk zoals vermeld in de Beleidslijn Kust.

Waar een strandpaviljoen is gelegen tegen de bestaande bebouwing van een kustplaats is de kans op aantasting van achterliggende beschermde natuurgebieden erg klein. Op locaties waar een paviljoen niet aan bebouwing grenst, maar aan een duingebied, zijn negatieve effecten op natuurwaarden niet op voorhand uit te sluiten. In deze gevallen dient onderzocht te worden of een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet noodzakelijk is. Aangezien het hierbij veelal gaat om locaties bij een strandafgang, waar nu reeds seizoensbebouwing aanwezig is, zal jaarrondopenstelling hier waarschijnlijk weinig problemen opleveren. Daar waar jaarrondstrandpaviljoens zijn gelegen in of nabij Vogel- en Habitatrichtlijngebied/Natuurbeschermingswetgebied dient altijd onderzocht te worden of er geen (significante) schade wordt toegebracht aan de beschermde natuurwaarden van het betreffende gebied. Waar schade wordt verwacht is het nodig om een vergunning aan te vragen bij de provincie in het kader van de Natuurbeschermingswet.

2. Nee-zones: zones waar onder alle omstandigheden geen jaarrondstrandpaviljoens zijn toegestaan.

Buiten de 'ja, mits-zones' is jaarrondopenstelling niet toegestaan. Het gaat hier om zones waar natuurbelangen prevaleren, stiltegebieden, gebieden waar dynamisch kustbeheer wordt toegepast, of gebieden waar vanuit een oogpunt van bereikbaarheid van de waterkering of onveiligheid door golven dan wel stromingen de aanwezigheid van een strandpaviljoen niet mogelijk is. Ook enkele stranddelen die relatief slecht ontsloten zijn en/of waarvan wij vinden dat deze relatief stil moeten blijven om zo een afwisseling van drukke en rustige stranden te garanderen vallen onder de 'nee-beleidslijn'. Voor stranddelen waar dynamisch kustbeheer tot de mogelijkheden behoort, hebben de hoogheemraadschappen, al dan niet in samenspraak met lokale natuurbeheerders, voor het strand en de aansluitende duingebieden een strategie bepaald waar geen ruimte is voor jaarrondstrandpaviljoens (of welke strandbebouwing dan ook). Natuurontwikkeling kan daar volop kansen krijgen (paraboliserende zeeoep, verstuivingen), zonder dat waterkeringsbelangen in het geding zijn. De 'nee-beleidslijn' is onder andere ook van toepassing op de harde Hondsbossche zeekering. Mocht bij deze dijk door zandsuppleties een strand ontstaan, dan is het vanuit veiligheidsoverwegingen en beheer en onderhoud ongewenst om ter plekke jaarrondstrandpaviljoens toe te staan.

Strandzonerings en Jaarrondpaviljoens (concept)

In deze notitie wordt het provinciale afwegingskader uiteengezet waarin de problematiek van het strand integraal wordt benaderd. Het kader geeft richting aan de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de

bestaande ruimtelijke kwaliteit en de waterkerende functie tenminste worden gewaarborgd en mogelijk worden versterkt.

In de bijlage bij deze notitie zijn de voorwaarden voor jaarrondexploitatie zoals die zijn geformuleerd op basis van de Derde Kustnota en de Pilot Zandvoort opgenomen:

- Daadwerkelijk jaarrondexploitatie t.b.v. strandrecreatie;
- Paviljoens op palen, zodat aanwezige zandvolume vrij kan bewegen en het effect van de strandpaviljoens minimaal is;
- Paviljoen moet op aanwijzing te verplaatsen zijn. Dit met het oog op het zoveel mogelijk ongehinderd laten verlopen van natuurlijke processen, waarbij met name aandacht dient uit te gaan naar veranderingen van de duinvoet. Verplaatsing zo veel mogelijk buiten het zomerseizoen laten plaatsvinden. De achterkant van het paviljoen mag niet landinwaarts van de duinvoet liggen;
- Verplaatsing of demontage van het paviljoen dient binnen een week te kunnen plaatsvinden. De verplaatsbaarheid dient door de paviljoenhouder te kunnen worden aangetoond met een bouwkundig rapport en plan voor verwijdering;
- Belangrijk is vrije beweging van het (suppletie)zand onder de paviljoens. De hoogte van de vloer (onderkant vloerbalken) is minimaal +4,5 meter NAP;
- De afstand tussen de paviljoens moet voldoende zijn om suppletiewerkzaamheden te kunnen uitvoeren;
- Tussen de zeezijde van de paviljoens en de gemiddelde hoogwaterlijn dient voldoende ruimte over te blijven voor verkeer en suppletiewerkzaamheden. De resterende strandbreedte tussen de gemiddelde hoogwaterlijn en de het door palen ondersteunde bouwwerk

(paviljoen) moet minimaal 10 meter bedragen. Als de afstand incidenteel kleiner is, bijvoorbeeld als gevolg van storm, geeft dit geen recht op extra (strand)suppletie. Het reguliere suppletieschema blijft leidend;

- Aanbevolen wordt rekening te houden met een verlaging van het strand met enkele meters ten gevolge van stormen;
- Er dienen maatregelen te worden genomen ter voorkoming van breuk of beschadiging van kabels en leidingen ten gevolge van stormen, afslag, verhoging of verlaging van het strandniveau en suppletiewerkzaamheden;
- Paviljoens moeten in geval van stormschade uiteen vallen in kleine onderdelen;
- Schade is voor rekening van de eigenaar;
- Aandacht voor de stabiliteit van de boulevard, indien de paviljoens op palen bij een boulevard staan;
- Minimale afstand tussen funderingspalen;
- De afstand tussen de duinvoet en het jaarrondpaviljoen is minimaal 7 meter. Stuifkuilen in de zeereep dienen te worden voorkomen. De duinvoet mag niet worden afgegraven;
- Geen verlichting op of bij de paviljoens die hinderlijk is voor de scheepvaart.

Dynamisch kustbeheer van de kust tussen IJmuiden en Den Helder

Door het hoogheemraadschap en de natuurbeheerders is beleid opgesteld voor dynamisch kustbeheer. Voor de kust en het duin is bepaald op welke locatie welk verstuivingstype van toepassing is. De zonerings van verstuivingstypen is bepalend voor de bebouwingsmogelijkheden van het strand.

Bijlage 6 Categorie-indeling lichte horeca

Horecabedrijven in categorie 1 'lichte horeca' zijn in beginsel alleen overdag en 's avonds geopend en veroorzaken daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden. Binnen categorie 1 'lichte horeca' worden de onderstaande subcategorieën onderscheiden.

Tabel 6 Subcategorieën lichte horeca

1a: aan de detailhandels-functie verwante horeca	<ul style="list-style-type: none"> • automatiek • broodjeszaak • cafetaria • croissanterie • koffiebar • lunchroom • ijssalon • snackbar • tearoom • traiteur
1b: overige lichte horeca	<ul style="list-style-type: none"> • bistro • restaurant (zonder bezorg- en/of afhaal-service) • hotel
1c: bedrijven met een relatief grote verkeers-aantrekkende werking	<ul style="list-style-type: none"> • bedrijven genoemd onder 1a en 1b met een bedrijfsoppervlak van meer dan 250 m² • restaurant met bezorg- en/of afhaalservice (bijv. pizza, chinees)

Bijlage 7 Verhuur van strekkende meters aan niet-commerciële strandexploitanten

Naam	Bebouwing volgens contract	Bebouwing situatie 2007	Meer/minder	Streckende meter volgens contract	Streckende meter volgens tekening 2007
Kanoclub Hargen aan Zee	100	109	9		
Catamaranvereniging Hargen aan Zee	112	168	56	50	50
Windsurfvereniging Hargen	78	96	18		
Vereniging Stille Strand	160	158	-2		
Botenvereniging K.Z. & B.V.	525	560	35	25	25
Botenvereniging De Werf	195	194	-1	135	50
Botenvereniging Egmond Binnen	0	18	18	20	29

Bijlage 8 Literatuurlijst

- Amsterdam Leisure Consultancy (2006), De economische betekenis van het toerisme in de Gemeente Bergen
- Gemeente Alkmaar (2005), Strandbezoek in Noord-Kennemerland Regionaal Omnibusonderzoek 2005
- Gemeente Bergen (2007), Plan van Aanpak Blauwe Vlag
- Gemeente Bergen (2004), Discussienota Strandbeleid
- Gemeente Bergen (2001), APV
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (2006), Beheersplan Waterkeringen Themanota Zandige Kust
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (2007), Beleidsregels keurontheffingen
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Vereniging Natuurmonumenten, Landschap Noord-Holland, PWN, Staatsbosbeheer en Rijkswaterstaat Noord-Holland (1999), Dynamisch kustbeheer van de kust tussen IJmuiden en Den Helder
- Horeca Adviescentrum HTC BV (2002), Advisering huurstrandexploitaties Gemeente Bergen
- Ministeries van LNV en EZ (2007), Beleidslijn Kust
- Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2000), Drank- en horecawet
- Ministerie van VROM, LNV, V&W en EZ (2005), Nota Ruimte
- Ministerie van V&W (2000), 3e Kustnota; Traditie, trends en toekomst
- Provincie Noord-Holland (2005), Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord
- Provincie Noord-Holland (2007), Partiële herziening Streekplan Noord-Holland Zuid en Streekplan Noord-Holland Noord (Ontwikkelingsbeeld)
- Provincie Noord-Holland (2006), Strandzoning en jaarrondexploitatie (concept)
- RIKZ (2006), Gestrand tussen wal en schip
- Stichting Duinbehoud en NBO (2005), Strandzoning in Noord-Holland
- Toerisme Noord-Holland (2004), Bezoekersonderzoek Noord-Hollandse Badplaatsen 2003